

## Структура доклада

<b>I.</b>	<b>Введение .....</b>	<b>2</b>
<b>II.</b>	<b>Работа уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области.....</b>	<b>3</b>
2.1.	Работа с обращениями граждан .....	3
2.2.	Организационно-методическая, аналитическая и инспекционная работа уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области .....	7
2.3.	Правовое просвещение детей.....	19
<b>III.</b>	<b>Общая оценка обеспечения прав детей в Белгородской области .....</b>	<b>22</b>
3.1.	Социально-экономическая ситуация в Белгородской области .....	22
3.2.	Демографическая ситуация в Белгородской области .....	25
3.3.	Обеспечение соблюдения прав детей, находящихся в государственных и муниципальных учреждениях .....	28
<b>IV.</b>	<b>Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности .....</b>	<b>34</b>
4.1.	Социально-экономические права .....	34
4.1.1.	Право на отдых и оздоровление .....	34
4.1.2.	Право на социальное обеспечение .....	40
4.1.3.	Право на здравоохранение и медицинскую помощь .....	42
4.1.4.	Право на труд .....	43
4.2.	Социально-культурные права .....	45
4.2.1.	Право на образование .....	45
4.3.	Личные права .....	51
4.3.1.	Право на жизнь и личную неприкосновенность. Профилактика преступлений несовершеннолетних .....	51
4.3.2.	Право на семью .....	59
4.4.	Политические права .....	71
4.4.1.	Право на объединение и на участие в принятии решений .....	71
<b>V.</b>	<b>Заключение .....</b>	<b>73</b>

## **I. Введение**

В последнее десятилетие в Белгородской области были приняты меры для обеспечения благополучного и защищенного детства, в результате чего наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, проблемы, связанные с детством, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. К сожалению, количество обращений по нарушению прав детей не снижается. Развитие высоких технологий, доступность информации привели к незащищенности детей в сети Интернет (распространенность информации о суицидах, детской порнографии, наркотиках).

Проблемы в сфере детства требуют совместного решения всеми уровнями власти в консолидации с гражданским обществом и принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты, что и является важной составляющей деятельности уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области. А ежегодный доклад позволяет донести до органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, общественности, заинтересованных граждан вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, привлечь внимание к существующим проблемам и возможным путям их решения.

В разделах доклада о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области (далее – Уполномоченный) обозначены основные проблемы, над которыми Уполномоченный и сотрудники службы содействия уполномоченному по правам ребенка в Белгородской области работали в 2013 году. Даны оценка, выводы и рекомендации по устранению нарушений и обеспечению прав и законных интересов детей в Белгородской области.

Ежегодный доклад подготовлен Уполномоченным на основе обобщения и анализа письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, посещений детских учреждений, официальных статистических данных, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. Кроме того, использованы статистические данные и материалы территориальных служб федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Белгородской области: Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области, Управления УМВД России по Белгородской области, Прокуратуры Белгородской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Белгородской области, Управления судебных приставов по Белгородской

области, департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, департамента образования Белгородской области.

## **II. Работа уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области**

Основными направлениями деятельности уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области являются следующие:

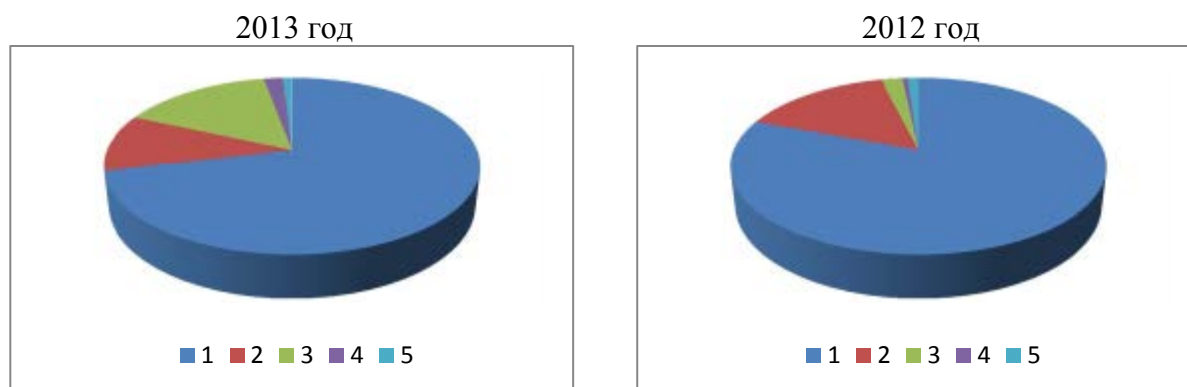
1. Работа с обращениями граждан (как несовершеннолетних, так и их законных представителей, иных граждан);
2. Посещение детских государственных учреждений, в том числе учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Белгородской области, на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;
3. Совершенствование законодательства Российской Федерации, Белгородской области;
4. Правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
5. Участие совместно с компетентными органами, должностными лицами в проверке сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка.

### **2.1. Работа с обращениями граждан**

Работа с обращениями граждан – одно из приоритетных направлений деятельности уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области. Особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, оказанию максимальной помощи в восстановлении нарушенных прав и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних.

За содействием в защите прав и законных интересов несовершеннолетних к Уполномоченному в 2013 году обратились 467 человек (2012 год – 502).

**Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному**



**О соблюдении прав и законных интересов детей  
на территории Белгородской области**

1. Законные представители несовершеннолетних;
2. Лица из числа близких родственников;
3. Иные лица, представляющие интересы несовершеннолетних (специалисты по охране прав детей органов опеки и попечительства, руководители или сотрудники детских учреждений, должностные лица органов исполнительной и законодательной власти, опекуны);
4. Несовершеннолетние;
5. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество обращений не увеличилось, что является позитивным моментом. Обращения поступали в ходе личного приема, устно по телефону, письменно по почте, а также на электронную почту и сайт Уполномоченного.

По всем обращениям Уполномоченным были проведены проверки, сделаны запросы в различные инстанции, даны ответы заявителям о проделанной работе. Гражданам, обратившимся в устной форме, оказана юридическая помощь в ходе личного приема и по телефону.

География обращений граждан охватывает практически всю область. Наибольшее количество обращений поступило от граждан, проживающих в городе Белгороде – 134 (28,6% от общего числа обращений), остальные 333 поступили из муниципальных образований и городских округов области.

**Тематика обращений граждан**

№ п/п	Тематика обращений	%
<b>1.</b>	<b>Право на жилище</b>	<b>37</b>
	нереализованное право на жилье (в том числе – условия, непригодные для жизни детей, детей-инвалидов; проблемы регистрации по месту проживания ребенка).	
<b>2.</b>	<b>Право детей на защиту от жестокого обращения и насилия:</b>	<b>2</b>
	дети – заложники родительских отношений. физическое и психическое насилие	
<b>3.</b>	<b>Право ребенка на образование</b>	<b>29</b>
	право на образование, отсутствие мест в ДООУ	
<b>4.</b>	<b>Право ребенка жить и воспитываться в семье</b>	
	лишение родительских прав; вопросы, связанные с усыновлением и опекуном	<b>9</b>
	право ребенка на общение с родителями и другими родственниками	<b>11</b>
<b>5.</b>	<b>Право на медицинскую помощь:</b>	
	охрана здоровья	<b>8</b>
<b>6.</b>	<b>Другие обращения по защите прав детей:</b>	<b>4</b>

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

За 2013 год Уполномоченным проведено 14 выездных приемов в 12 муниципальных образованиях Белгородской области.

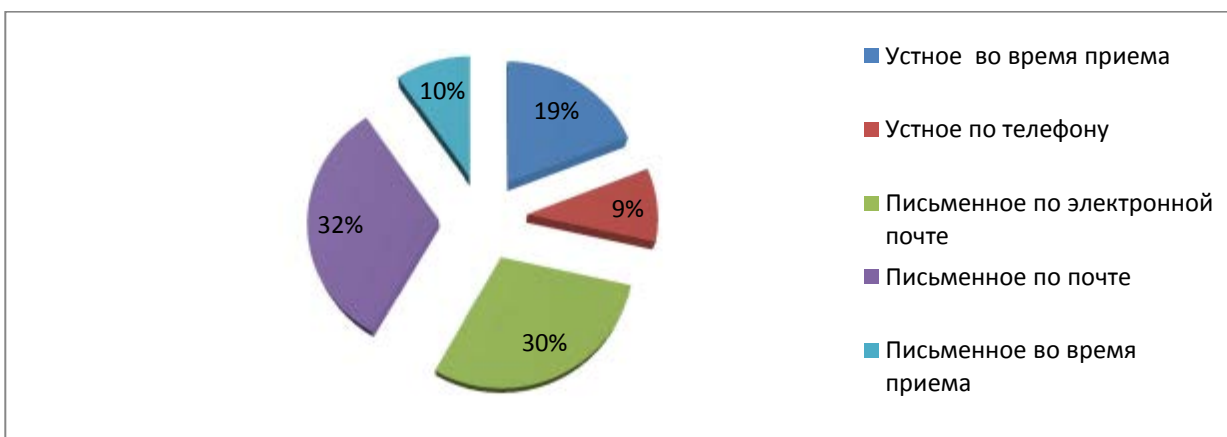
*В адрес Губернатора Белгородской области обратилась гражданка О., проживающая в г. Белгороде, по вопросу обеспечения жилым помещением одинокой матери двоих детей.*

*Заявительница проживала со своими детьми в частном неблагоустроенном домовладении родителей. Взаимоотношения гражданки О. с матерью не сложились.*

*Благодаря межведомственному взаимодействию уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области с мэрией г. Белгорода заявителнице оказана квалифицированная психологическая помощь, в соответствии с программой сопровождения семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, – помощь в оформлении пособия на детей одиноких матерей, ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет, выделена комната в общежитии общей площадью 21 кв.м.*

В ходе выездных приемов были приняты на рассмотрение обращения граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей, гражданам даны юридические консультации, 89 человек принял уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области в ходе личного приема.

### Форма обращений



Безусловно, из представленных данных пока еще сложно спрогнозировать тот «фоновый уровень» количества обращений жителей Белгородской области по вопросам защиты прав ребенка, который со временем сложится, поскольку для получения более объективной картины необходим как минимум пятилетний период статистических наблюдений. В то же время уже сейчас можно предположить, что в адрес уполномоченного по правам ребенка будет обращаться в год от 400 до 600 заявителей.

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

Причем этот уровень активности будет сохраняться только при существующем уровне правовой грамотности населения, когда граждане обращают внимание и апеллируют только к нарушениям основных, по их мнению, прав ребенка – права на образование, права на жилье, права на получение медицинской помощи, права ребенка на содержание и общение с близкими, права на защиту от насилия. Можно предположить, что с ростом уровня благосостояния семей и степени правовой грамотности населения возрастет и уровень их требований к государству в более активном обеспечении реализации и других прав.

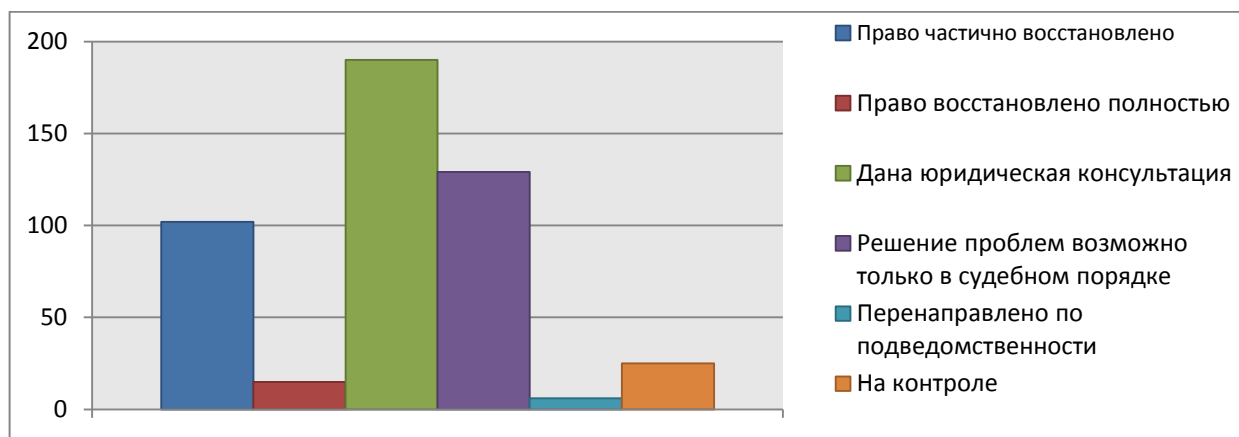


Общая картина о том, насколько обоснованы доводы обращений и жалоб граждан на нарушения прав их детей, поступивших в адрес Уполномоченного в 2013 году, и в какой степени соблюдаются основные гарантии государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Белгородской области, приведена на диаграмме.

Количество дел, рассмотренных по доводам обращений и жалоб граждан, и фактическое количество нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних детей, выявленных при рассмотрении этих дел, показывает достаточно четкие тенденции:

- во-первых, в отличие от количества принимаемых к рассмотрению дел число выявленных в них нарушений уже в 2013 году стабилизировалось, сохраняясь в диапазоне двух – четырех десятков в месяц;
- во-вторых, в 2012 году происходит существенный рост дел, принятых к рассмотрению, в которых не усматриваются нарушения прав и законных интересов ребенка.

### Результаты рассмотрения обращений





Объяснить данную закономерность можно двумя основными причинами: первая – это недостаточный уровень правовой грамотности граждан, многие из которых имеют приближенное представление о своих правах и правах несовершеннолетних, а поэтому при возникновении в их семье проблем, апеллируют к Уполномоченному для их разрешения (таким гражданам, как правило, дается юридическая консультация и предлагается алгоритм действий для решения проблемы); вторая – некоторые родители, создав своими непродуманными, а зачастую авантюрными действиями определенные проблемы материального, жилищного, имущественного или иного характера для себя и членов своей семьи, в ожидании применения к ним санкций пытаются «прикрыться» своими детьми, заявляя, что «в результате могут быть нарушены права их детей».

Таким образом, подводя итоги деятельности в 2013 году, можно отметить, что обращения граждан в адрес Уполномоченного подразделяются на два типа: 1) просьбы о предоставлении юридической консультации или совета по тем или иным вопросам, связанным с проблемами их семьи и детей; 2) жалобы на конкретные нарушения прав и законных интересов детей. При этом очевидно, что только 1/5 всех жалоб имеет под собой доводы и основания, в которых выявляются неправомерные действия или бездействие должностных лиц исполнительных органов государственной власти либо органов местного самоуправления Белгородской области, или учреждений и организаций, осуществляющих деятельность на территории Белгородской области.

## **2.2. Организационно-методическая, аналитическая и инспекционная работа уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области**

Для обеспечения защиты и содействия восстановлению нарушенных прав ребенка Уполномоченный в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области осуществлял свою деятельность не только по заявительному принципу (личные приемы граждан; работа с письменными и устными заявлениями; правовая поддержка граждан,



имеющих несовершеннолетних детей; юридическая консультация по жилищным вопросам, выплатам опекунских пособий, пособий малообеспеченным семьям, льготам детей-сирот; разъяснение порядка общения с ребенком, урегулирования межличностных отношений), но и по принципу стратегического планирования (контрольные, ознакомительные, инспекционные выезды в детские учреждения

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

области различной подведомственности; мониторинг соблюдения прав детей; правовое просвещение детей и взрослых, методические семинары с педагогами и родителями, интерактивные занятия с детьми, исследование ситуации, проектная деятельность и другое).



В 2013 году уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области с целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей были проведены инспекционно-ознакомительные посещения учреждений: центра временного пребывания для несовершеннолетних правонарушителей, МУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в поселках Разумное Белгородского района, Вейделевка, МБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Губкина, школы и детские сады области, ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» поселка Веселая Лопань. Посещена Новооскольская воспитательная колония для девочек, отбывающих наказание за особо тяжкие преступления. Уровень тяжких и особо тяжких преступлений среди осужденных составляет более 95%. Подавляющее большинство осужденных из малообеспеченных семей, воспитанницы-сироты составляют свыше 15%, более 40% осужденных из неполных семей. Все осужденные колонии, не имеющие среднего образования, обучаются в школе. На территории функционирует храм, оборудована комната психологической разгрузки, благодаря которой осужденные смогут психологически настроиться на положительный образ жизни и не совершать повторных преступлений. При Новооскольской воспитательной колонии действует швейная фабрика, где работают девушки, отбывающие наказание. Они здесь могут получить специальность швеи, вышивальщицы, раскройщика, цветовода или оператора ЭВМ. Несовершеннолетние девушки Белгородской области на момент посещения колонии Уполномоченным наказание не отбывали.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от советника Губернатора Тверской области Е.Бадьиной о нарушении прав воспитанницы Новооскольской колонии для девочек. Для объективного рассмотрения обращения уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области был осуществлен выезд на место отбывания уголовного наказания осужденной Л\*.*

*В ходе посещения выяснилось, что причиной водворения в дисциплинарный изолятор явились неоднократные нарушения режима содержания воспитательной колонии. В частности, 28 октября 2013г. осужденная отказалась от выполнения работ, не объяснив причину; на замечания не реагировала, в адрес сотрудников колонии выражалась нецензурной бранью. В результате чего были*



## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

*применены меры взыскания в виде водворения в ДИЗО в соответствии со ст. 136 Уголовно-исполнительного кодекса. Подтверждением данного факта служат объяснительные воспитателей, воспитанниц колонии, самой осужденной.*

*22 ноября 2013г. Л\* мешала проведению воспитательного мероприятия, высказывалась грубыми и оскорбительными словами в адрес сотрудников. За допущенное нарушение режима содержания наложено взыскание – водворение в ДИЗО. Данные меры Л\* считает обоснованными и правомерными, вину в содеянном признает.*

*Со слов Л\*, ее физическое и психическое состояние удовлетворительное. Жалоб нет, в помощи психолога и психиатра на данный момент не нуждается. В связи с указанными фактами было констатировано, что нарушений прав в отношении осужденной Л\* не допущено.*

В результате посещения учреждений для детей с ОВЗ были выявлены следующие проблемы: необходимость расширения площадей в связи с внедрением новых реабилитационных методик, приобретения нового оборудования, потребность в кабинетах механотерапии, индивидуальной работы психологов с детьми-аутистами (в области их около 200 человек) с помощью расширения площадей Центра, организации работы по реабилитации и социализации детей с особыми потребностями.

С целью проверки фактов нарушения прав несовершеннолетних уполномоченным по правам ребенка осуществлялись следующие выездные мероприятия:

- комиссиянная проверка по факту законности отчисления несовершеннолетнего из медицинского колледжа БелГУ;
- проверка законности фактов изъятия детей из семей в Валуйском, Корочанском и Старооскольском районах;
- проверка жалобы родителей о нарушении прав детей в Ливенской СОШ Красногвардейского района;
- профилактическая работа с семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в Вейделевском районе;
- анализ работы Красненского района по профилактике суицидов несовершеннолетних;
- проверка фактов жестокого обращения с ребенком в детском саду пос. Викторополь Вейделевского района;
- проверка фактов незаконно проведенных следственными органами допросов несовершеннолетних воспитанников Старооскольского детского дома;
- проверка жалоб родителей в составе рабочей группы на нарушения в детской областной клинической больнице;
- проверка в составе рабочей группы соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования Белгородской области;

- служебная проверка по жалобе с обобщением информации о деятельности системы профилактики с семьей на стадии семейного неблагополучия.

По всем вопросам были даны заключения с рекомендациями и предложения по восстановлению нарушенных прав и устранению недочетов. Проводился мониторинг подготовки образовательных учреждений к летнему пришкольному отдыху и стационарных летних лагерей к оздоровлению детей.

Уполномоченный принял участие в расширенном заседании психолого-медико-педагогической комиссии по вопросу повторного обследования двух несовершеннолетних детей и определения их в учреждения социальной защиты населения. Было принято коллегиальное решение, в том числе и по рекомендации уполномоченного по правам ребенка, о преждевременном размещении детей в интернат для умственно отсталых детей.



С целью ознакомления в марте 2013 года Уполномоченный посетил перинатальный центр областной клинической больницы имени Святителя Иоасафа. В результате посещения центра выяснилось, что в связи с переходом на новые критерии учета рождаемости изменилась структура пациентов отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных: возросло количество

детей с экстремально низкой массой тела, что требует значительно больших затрат и усилий при выхаживании данной группы новорожденных. Соответственно увеличилось сроки пребывания маловесных детей в отделении реанимации. Согласно действующим санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам предусмотрено закрытие отделений акушерских стационаров не менее 1 раза в год для проведения плановой дезинфекции. Проводимый за 6 месяцев 2012 года микробиологический мониторинг в отделении реанимации показал, что ввиду увеличения нагрузки на «койку» отделения реанимации, сроков пребывания формируется госпитальный штамм бактериальной флоры, устойчивый ко многим антибактериальным препаратам и дезинфектантам. Накопление бактериальной флоры может привести к неблагоприятной эпидемиологической ситуации и к закрытию перинатального центра.

На основании вышеизложенного актуален вопрос об организации резервного отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных, что нашло отражение в новом проекте строительства еще одного перинатального центра в г. Белгороде.

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области



С целью пропаганды основных положений Конвенции о правах ребенка, выработки предложений по улучшению жизни несовершеннолетних Уполномоченный принимал участие в заседаниях «круглых столов», семинарах, конференциях, съездах, в работе советов.

В феврале 2013 года состоялось первое заседание Общественного экспертного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области (далее – ОЭС) по теме «Безопасность детских и спортивных площадок: ответственность общества и государственных органов». По результатам данного мероприятия составлен специальный доклад Уполномоченного,

разосланы рекомендации в муниципальные образования Белгородской области об обеспечении исполнения требований безопасности на детских игровых площадках.

Уполномоченный выступил на заседании «круглого стола» в областной Думе «Об организации деятельности органов государственной власти и общественности в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на тему «Благополучие детей, оставшихся без попечения родителей, – приоритет деятельности государственных органов».



Уполномоченный вошел в рабочую группу по реализации проекта партии «Единая Россия» «России важен каждый ребенок». Так, в августе 2013 года Уполномоченный выступил на собрании сторонников «Единой России» по реализации проекта «России важен каждый ребенок» по теме «Семейная политика Белгородской области».



В рамках VII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации был представлен положительный опыт Белгородской области по теме «Поддержка семьи, материнства и детства в Белгородской области», на переговорной площадке были озвучены предложения по поддержке деятельности СО НКО в сфере защиты прав детей. По результатам пленарной сессии все замечания, предложения и



инициативы вошли в резолюцию съезда и будут использованы в работе по совершенствованию законодательной базы в сфере защиты здоровья детей.

В рамках информационной кампании, направленной на обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и

развитию, в том числе от пропаганды насилия, жестокости, порнографии, педофилии и других социальных девиаций в СМИ, Интернете и других средствах массовой коммуникации, а также в целях информационной, просветительской работы среди населения, 30 мая 2013 года состоялось заседание № 2 Общественного экспертного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области на тему «Информационная безопасность несовершеннолетних: диалог и ответственность государства и гражданского общества», на котором был представлен проект Уполномоченного «Информационная безопасность несовершеннолетних: кампания против жестокости и насилия в средствах массовой коммуникации».

Проект направлен на эффективное обеспечение информационной безопасности детей и семей с несовершеннолетними детьми при обороте информации в СМИ, минимизацию рисков причинения вреда здоровью и развитию ребенка при пользовании современными средствами связи и информационными технологиями в



Белгородской области. Итогом проекта станет повышение информационной и правовой культуры несовершеннолетних, их родителей, иных законных представителей, педагогов и воспитателей посредством информирования о правовом регулировании информационной безопасности несовершеннолетних, в том числе о содержании Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».



В октябре 2013 года состоялся Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка на тему «Информационная безопасность несовершеннолетних». Тема



## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области



заседания не оставила ни одного представителя Совета равнодушным: было высказано множество дополнений и поправок в Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», что отразилось в письме в Белгородскую областную Думу.

Уполномоченным в соответствии с основными положениями Концепции кампании информационной безопасности несовершеннолетних были проведены мероприятия, одно из которых – мониторинг сайтов, содержащих противоправный контент. В сети Интернет выявлено 27 сайтов, содержащих информацию о суицидах, детской порнографии, спайсах. После передачи заявки на закрытие в Роскомнадзор в установленный законом срок работа 16 указанных сайтов была прекращена.



В целях просвещения несовершеннолетних и взрослого населения Белгородской области о правах детей, формах и методах их защиты уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области были даны интервью на телевидении (ГТРК) об основных направлениях деятельности уполномоченного, о прошедшем форуме в Ханты-Мансийске, на радио «Мир Белогорья» и радио «ГТРК «Белгород» совместно с членами Детского общественного совета по теме состоявшегося заседания совета.

В связи с проведением Недели правовой грамотности несовершеннолетних (17.11.13 – 24.11.13) Уполномоченным совместно с Управлением Министерства юстиции по Белгородской области были организованы встречи с учащимися семи школ Белгородской области, с воспитанниками Южного детского дома и Новооскольской колонии для девочек. Также Уполномоченным проведены родительские собрания в девяти детских садах города Белгорода по темам: безопасность жизни детей, детско-родительские отношения в семье, предупреждение преступлений в отношении детей.

В ноябре 2013 года состоялось заседание № 3 Общественного экспертного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области по теме «Семья и традиционные семейные ценности». Предложения общественного экспертного совета легли в основу письма депутату Государственной Думы Сенаторовой Е.Н. о внесении изменений и дополнений в Концепцию семейной политики Российской Федерации на 2014-2017 гг., такие как:

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

- законодательно закрепить принудительное лечение от алкоголизма родителей при угрозе изъятия детей из семей, а в целях соблюдения прав данных граждан проводить это решение через суд, возможно, даже в одном судопроизводстве по ограничению в родительских правах;

- дать четкую законодательную регламентацию пределов вмешательства государства в семейные отношения между родителями и детьми, определить объективные критерии отнесения семей, находящихся в социально опасном положении, определения непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенку – как основания для изъятия его из семьи;

- ввести обязательность прохождения психологического тестирования гражданами, выразившими желание принять детей на воспитание.

В целях осуществления права детей на правосудие Уполномоченный участвовал в суде в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований по делу, о понуждении отца к оформлению гражданства малолетнему ребенку: решение суда было вынесено в пользу ребенка.

В соответствии с распоряжением Губернатора Белгородской области были проведены Дни уполномоченного по правам ребенка. Программа посещения включала инспекционно-ознакомительное посещение детских учреждений для детей-сирот; детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; анализ эффективности постинтернатного сопровождения детей-сирот; встреча с учащимися школ с целью пропаганды основных положений Конвенции ООН для детей; проведение приема граждан, «круглого стола» с представителями учреждений для детей, общественными организациями, представителями духовенства.





За 2013 год проведены Дни уполномоченного по правам ребенка в Белгородском, Вейделевском, Алексеевском, Шебекинском, Валуйском, Ровеньском районах, в городе Губкине, Старом Осколе, Новом Осколе, в рамках которых посещено 2 учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 15 школ, детских садов, проведено 9 интерактивных мероприятий с учащимися школ, «круглые столы» с представителями учреждений для детей, общественными организациями, представителями духовенства, приемы граждан.

В результате проведенной работы закреплены уже достигнутые в 2012 году договоренности о выработке согласованных решений Уполномоченного и органов местного самоуправления по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка, о совместном оперативном решении возникающих проблем в области защиты детства.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является совершенствование законодательства Российской Федерации и Белгородской области. В связи с этим были проанализированы следующие вопросы.

В ответ на письмо Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова по вопросу практики применения неустойки как санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области совместно с Белгородским областным судом была проанализирована ситуация по данному вопросу на территории Белгородской области. Так, в рамках исполнительных производств, находящихся на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Белгородской области, взыскатели самостоятельно обращаются в суд с заявлениями о расчете неустойки. Анализ судебной практики показал, что в регионе дела о взыскании неустойки за нарушение соглашения об уплате алиментов судами области не рассматривались, это стало ясно из информации, представленной Прокуратурой Белгородской области.

Кроме этого, был проанализирован вопрос о полноте предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми в виде материнского капитала. Определено, что право на дополнительные меры государственной поддержки (материнский капитал) возникает у женщин при рождении (усыновлении) второго ребенка и последующих детей, а также у мужчин, являющихся единственными усыновителями второго или последующего ребенка, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года. Согласно указанному закону право социальной поддержки в виде материнского капитала ограничивает возможность получения государственной поддержки иным лицам. Так, не учитываются усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами родителей, хотя законодательство

Российской Федерации признает отношения между пасынками и падчерицами и отчимом (мачехой) наравне с кровными отношениями. Закон также не распространяет свое действие на одиноких отцов, которые воспитывают второго ребенка, в связи с тем что супруга (мать ребенка) умерла либо лишена родительских прав. В связи с чем было подготовлено обращение в областную Думу с просьбой рассмотреть и поддержать законодательную инициативу о внесении в Закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» дополнений, касающихся интересов детей данной категории граждан.

Также подготовлено письмо от 31.12.2013 года Председателю областной Думы И.Н. Кулабухову о рассмотрении вопроса и последующем выступлении с законодательной инициативой в Государственной Думе о возможности предоставления права детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, поступления в учреждения высшего профессионального образования вне конкурсной основы. Данная инициатива не была поддержана.

В связи с ростом инвалидности среди детей за последние годы и новой тенденцией обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в общеобразовательных учреждениях, уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области было внесено предложение в департамент образования Белгородской области об организации специальных образовательных условий для детей с ОВЗ с целью обеспечения реализации права детей с ограниченными возможностями на образование, создания необходимых условий для адаптации образовательного пространства школы к нуждам и запросам каждого участника образовательного процесса.

В целях соблюдения законодательства и защиты прав несовершеннолетних на территории Белгородской области, а также повышения эффективности защиты данных прав уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области в I полугодии 2013 года были заключены соглашения о взаимодействии:

- 21.01.2013 года соглашение о взаимодействии с Управлением Роспотребнадзора по Белгородской области;
- 20.02.2013 года соглашение о взаимодействии с департаментом образования Белгородской области;
- 27.02.2013 года соглашение о взаимодействии с департаментом здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области;
- 29.07.2013 года соглашение о взаимодействии с Белгородским государственным институтом искусств и культуры;
- 06.11.2013 года соглашение о взаимодействии с Белгородской детской библиотекой А.А. Лиханова.

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

С целью формирования правовой культуры населения, предотвращения жестокого обращения с несовершеннолетними, воспитания чувства взаимопомощи у детей, ответственности за свои поступки, бережного отношения друг к другу были подготовлены материалы для статей в «Белгородских известиях»: «Закон для взрослых», «Поставить на баланс».

В апреле 2013 года службой содействия уполномоченному по правам ребенка в Белгородской области был проведен областной конкурс среди учащихся образовательных учреждений «Защити свои права», в котором приняли участие более ста учащихся образовательных учреждений и воспитанники детских домов региона. Конкурс был ориентирован на активное участие детей в защите своих прав в принятии решений, затрагивающих их интересы, получение детьми новых знаний в области правовых дисциплин (изучение прав человека и ребенка одновременно с включением в сферу практического применения полученных знаний). Работы, представленные на конкурс, соответствовали одной из заявленных номинаций (эссе, проектная работа, исследовательская работа). Итоги конкурса с вручением грамот и подарков подведены на празднике, посвященном Международному дню защиты детей.



В декабре 2013 года службой содействия уполномоченному по правам ребенка был проведен областной конкурс «Права детей глазами детей», в котором приняли участие 132 учащихся образовательных учреждений, школ-интернатов и воспитанников детских домов региона, 13 из которых получили дипломы победителя и памятные подарки. Конкурс был ориентирован на активное участие детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы.

В связи с планом работы уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области на 2013 год был проведен мониторинг за 2011, 2012 и 2013 годы уходов детей из детских учреждений интернатного типа и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным, представленным УМВД России по Белгородской области, всего за 2013 год из детских учреждений интернатного типа, детских домов и из семей ушло 6 детей.

В большинстве случаев уход из дома – это реакция ребенка на неблагоприятные обстоятельства его жизни. Побег могут быть связаны с неправильной родительской позицией относительно трудностей в учебе, некоторые дети убегают из дома из-за невыносимой домашней обстановки, постоянного физического, сексуального или эмоционального насилия, совершаемого над ними. Так называемые брошенные дети, чьи родители действительно отвернулись от них, составляют абсолютное меньшинство. В большинстве случаев побег из дома – это очень сильная эмоциональная реакция на ситуацию, из которой дети не видят иного выхода.

Работа по решению проблем детской безнадзорности и беспризорности невозможна без пресечения первоначальных истоков бродяжничества большинства детей из неблагополучных семей. Главная задача мероприятий, направленных на оптимизацию социального положения беспризорных детей, – улучшение социальных отношений в ближайшем окружении ребенка, – семье, школе, группе сверстников. В связи с этим на территории Белгородской области функционируют центры помощи семье и детям.

Данные центры осуществляют меры контроля и социального сопровождения в процессе реабилитации подростка, имеющего опыт бродяжничества, криминальной деятельности, употребления психотропных веществ.

Главная задача центров – это индивидуальная, конкретная работа с несовершеннолетним в условиях сохранения его межличностных связей, а также работа с семьей до, во время и после прохождения курса реабилитации несовершеннолетнего в данного вида учреждениях.

Для решения проблемы беспризорности представляется целесообразным сделать следующее:

- совершенствовать государственную политику в отношении семьи, поддержка семей на всех уровнях – государственном, местном. Необходимо развивать систему комплексной помощи молодым семьям;

- скоординировать действия всех заинтересованных российских ведомств по борьбе с причинами детской беспризорности, в частности, организовать социальный патронаж «семей риска». Бороться следует с причинами появления этой категории детей;

- СМИ организовать регулярное освещение данной проблемы в периодических изданиях, на телевидении и радио, формируя соответствующее общественное мнение;

- привлечь к обсуждению проблемы гражданских активистов, общественные организации, представителей культуры и религии;

- разработать новый механизм родительской ответственности за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей, возможно введение уголовной ответственности в виде обязательных работ;

- проанализировать и обобщить положительный опыт муниципалитетов по профилактике детской беспризорности и безнадзорности и направить соответствующие рекомендации в районы с неблагополучной ситуацией;

- улучшить систему досуга несовершеннолетних, увеличить количество оздоровительных учреждений для детей;

- организовать трудовые и военно-патриотические лагеря для неблагополучных подростков, развивать систему детских общественных организаций типа волонтерского движения и ДИМСИ (детские и молодежные социальные инициативы);

- развивать сеть реабилитационных учреждений для несовершеннолетних;

- искать и апробировать новые формы работы в плане профилактики безнадзорности, преступности, алкоголизма, наркомании и СПИДа среди несовершеннолетних;

- совершенствовать законодательную базу по данной проблеме во избежание отставания ее от реалий жизни.

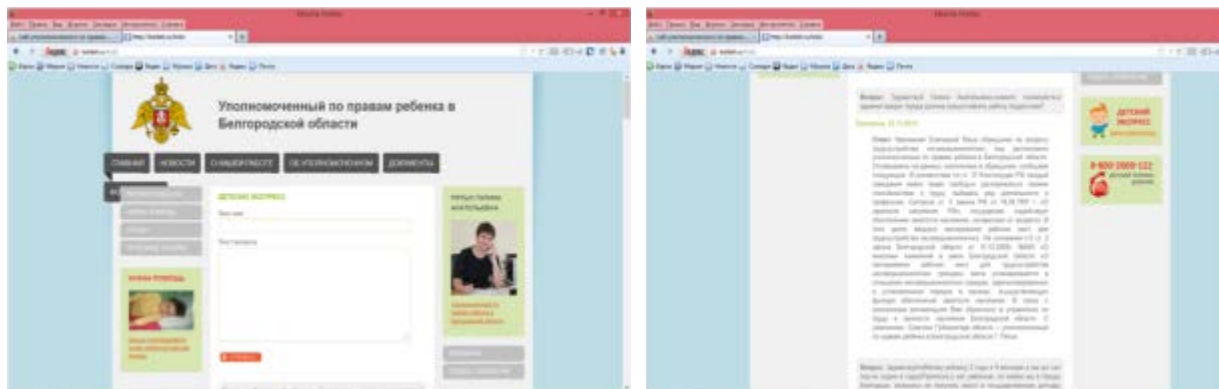
### **2.3. Правовое просвещение детей**

Приоритетным направлением деятельности в Белгородской области является защита прав детства. На сегодняшний день несовершеннолетние граждане наделены широким спектром прав, закрепленных законодательством, регулирующим различные сферы жизнедеятельности. Воспитание законопослушных граждан, которые активно используют свои права, соблюдают законы и исполняют обязанности, уважают права и законные интересы окружающих, а также активных граждан, владеющих знаниями, умениями и навыками защиты и отстаивания своих законных прав и свобод, готовых внести свой вклад в развитие гражданско-правового общества, является приоритетной целью правового воспитания и важнейшим направлением деятельности уполномоченного по правам ребенка.

Правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей осуществляется различными способами: интерактивные уроки, диспуты с детьми, оказание бесплатных юридических консультаций в ходе проведения личного приема граждан; письменные ответы на обращения; юридически обоснованные консультации, данные по телефону, экспресс-консультации через сайт уполномоченного по правам ребенка.



## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области



Просветительская деятельность в вопросах, касающихся прав и обязанностей детей и их родителей, осуществляется также в рамках проекта «Правовая лаборатория». Целью данного проекта является повышение уровня гражданско-правовой осведомленности у детей и их родителей в вопросах, касающихся их прав и обязанностей. В целях реализации данного проекта в течение года Уполномоченный посетил 18 общеобразовательных организаций, где были проведены интерактивные занятия по правовой тематике «Знаешь ли ты свои права?», в ходе которых детям в доступной форме разъяснены их права, а также механизмы защиты в случае нарушений; проанализированы проблемные ситуации; проведены профилактические беседы и дискуссии. Также в рамках данного проекта проведены личные приемы и даны юридические консультации в 12 муниципальных образованиях области.

В этом аспекте важную роль играет правовая осведомленность родителей, которые передают свои знания детям. Именно поэтому целесообразно проводить работу со взрослыми. Так, в течение года Уполномоченный принял участие в родительских собраниях в общеобразовательных организациях в целях пропаганды положений Конвенции ООН о правах детей по теме детско-родительских отношений, организации безопасной жизненной среды для детей.

Особенно важным является просвещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. У несовершеннолетних данной категории необходимо сформировать мировоззрение, основанное на уважении к закону. Юридически осведомленные выпускники менее дезориентированы, наиболее полноценно адаптируются в обществе. В данных учреждениях Уполномоченным также проводились встречи по правовой тематике.

В связи с проведением Дня правового консультирования Уполномоченным в рамках заключенных соглашений совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области, ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области», районными управлениями образования была проведена неделя правовой помощи детям. В организациях среднего



## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области



профессионального образования, средних общеобразовательных школах, детских дошкольных образовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах области прошли «круглые столы», классные часы на тему «Имею право на права» с приглашением членов Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области, представителей профессионального юридического сообщества.

Службой содействия Уполномоченному в течение года организованы и проведены конкурсы «Защити свои права» и

«Права детей глазами детей», в которых приняли участие 133 и 132 ребенка соответственно.

Особенно важно, что все участники – разных возрастных категорий и социальных статусов, так как при организации данного вида деятельности ребенок осваивает различные направления социальных связей.

Все участники награждены памятными призами, а также грамотами и благодарственными письмами, лучшие работы размещены на сайте Уполномоченного.



С целью привлечения широкой аудитории были организованы выступления на региональных радиостанциях «Мир Белогорья» и ГТРК «Белгород» в прямом эфире по проблемам защиты детства и многим другим актуальным вопросам. Также в изданиях периодической печатной продукции выпущен ряд публикаций правовой направленности: в газете «Белгородские известия» – статьи

«Закон для взрослых» и «Поставить на баланс» о результатах заседания Общественного экспертного совета; в журнале «Большая переменка» – о деятельности Детского общественного совета.

Правовое просвещение является обязательным элементом успешного построения правового государства и укрепления гражданского общества. Планируется продолжить работу по просвещению с целью снижения гражданско-правовой неосведомленности детей и родителей. В частности, проводить совместные консультации граждан по юридическим вопросам в

муниципальных образованиях со специалистами Ассоциации муниципальных образований, продолжит работать «горячая линия» по всем вопросам нарушений законодательства о защите детей на официальном сайте и по телефону уполномоченного по правам ребенка. В 2014 году планируется провести конкурс «Дети против насилия на ТВ» с привлечением детей различной социальной и возрастной категории. Будет продолжена практика размещения статей в региональные газеты о правах несовершеннолетних и способах их защиты, выпущена серия изданий уполномоченного по правам ребенка по правовой тематике.

### **III. Общая оценка обеспечения прав детей в Белгородской области**

#### **3.1. Социально-экономическая ситуация в Белгородской области<sup>1</sup>**

Экономический рост производственной сферы, тенденции в демографической ситуации прямо или косвенно влияют на обеспечение прав ребенка.

##### *Промышленное производство*

Индекс промышленного производства в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 100,03%, в декабре 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года – 100,8%, с ноябрем 2013 года – 99,7%.

По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» индекс производства в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 98,1%, «Обрабатывающие производства» – 101,5%, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 99,0%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2013 году составил 95848,9 млн рублей, или 101,9% к 2012 году. В обрабатывающих производствах объем отгруженной продукции в 2013 году составил 400054,3 млн рублей, что на 1,8% больше, чем в 2012 году; в организациях, осуществляющих производство и распределение электроэнергии, газа и воды, – соответственно 27795,2 млн рублей, или на 10,9% больше, чем в 2012 году.

##### *Сельское хозяйство*

По расчетам, в 2013 году всеми товаропроизводителями (включая хозяйства населения и фермеров) реализовано на убой (в живой массе) 1503,2 тыс. тонн скота и птицы (113,8% к 2012 году), в том числе птицы – 759,5 тыс. тонн (104,3%), свиней – 703,1 тыс. тонн (127,1%), произведено 542,7 тыс. тонн молока (97,3%), 1215,0 млн штук яиц (84,5%).

---

<sup>1</sup> Информация представлена Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

### *Строительство*

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2013 году составил 69579,8 млн рублей, или 91,7% к уровню 2012 года (в сопоставимых ценах).

В 2013 году сдано в эксплуатацию 1295,4 тыс. кв.м жилья, что составляет 106,6% к уровню ввода 2012 года. Населением за счет собственных и заемных средств построено 980,6 тыс. м<sup>2</sup>, что составляет 98,5% к уровню ввода 2012 года и 75,7% в общем объеме введенного жилья (в 2012 году – 81,9%).

### *Платные услуги населению*

Объем платных услуг населению области в 2013 году составил 62330,6 млн рублей, что на 1,4% больше, чем в 2012 году. На долю бытовых услуг приходилось 16,4% общего объема платных услуг. Объем бытовых услуг населению области в 2013 году составил 10214,8 млн рублей, что на 2,6% больше, чем в 2012 году.

### *Цены*

В декабре 2013 года индекс потребительских цен составил 100,2%, в том числе на продовольственные товары – 100,4%, непродовольственные товары – 100,1%, услуги – 100,3%. В декабре 2013 года сохранилась тенденция снижения цен на мясопродукты: говядина, свинина, баранина стали дешевле на 0,2% – 1,4%. При этом вареные колбасы и мясной фарш подорожали на 1,1% и 1,3% соответственно.

В группе «рыбопродукты» увеличение цен зарегистрировано на маринованную, копченую, соленую рыбу, икру лососевых рыб, мороженую рыбу (на 2% – 3,7%). Вместе с тем живая и охлажденная рыба подешевела на 3,8%.

Из других видов продуктов на 1% – 2,2% подешевели яйца, кетчуп, рис, гречневая крупа. Молоко и молочная продукция, шоколадные конфеты, торты выросли в цене на 2% – 4%.

Из плодоовощной продукции в декабре 2013 года наблюдалось увеличение цен на свежие огурцы – на 16,1%, капусту – на 8,9%, помидоры – на 6,5%, картофель – на 3,6%, репчатый лук – на 2,3%. Из фруктов и цитрусовых повышение цен зарегистрировано на виноград (на 7,6%). Апельсины, лимоны, орехи стали дешевле на 1,3% – 7,2%. Цены на обеды в столовых организаций снизились на 5,7%.

Из наблюдаемых непродовольственных товаров на 2% – 5% дороже стали женские зимние пальто, диваны, часы, светильники, керамическая плитка, импортные подержанные автомобили, свежесрезанные цветы, дизельное топливо.

Снижение цен зарегистрировано на шампуни, микроволновые печи, флеш-накопители, цемент, мойки для кухни, легковые автомобили иностранных марок, собранные в России, землю для растений (на 1,3%–3,6%).

В соответствии с графиком гибкого регулирования тарифов на 17,6% дороже стал проезд в поездах дальнего следования. На 13,9% выросла стоимость занятий в плавательных бассейнах.

#### *Финансы*

В январе-ноябре 2013 года, по оперативным данным, положительный финансовый результат организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) составил 79,8 млрд рублей, по сравнению с январем-ноябрем 2012 года он сократился на 28%.

Прибыль получили 74,2% организаций области в объеме 88,6 млрд рублей. Удельный вес прибыльных организаций относительно января-ноября 2012 года снизился на 4,5 процентного пункта, сумма полученной прибыли – на 22,3%.

По оперативным данным на конец ноября 2013 года, суммарная задолженность по обязательствам организаций составила 643,2 млрд рублей, в том числе просроченная – 5 млрд рублей, или 0,8% от общей суммы задолженности. Общая задолженность увеличилась относительно конца октября 2013 года на 3,9%, просроченная – на 4,2%.

#### *Денежные доходы*

По предварительным данным, объем денежных доходов населения в январе-ноябре 2013 года сложился в размере 377,3 млрд рублей и увеличился по сравнению с январем-ноябрем 2012 года на 7,4%. На покупку товаров и оплату услуг население израсходовало 266,0 млрд рублей, что на 13,7% больше, чем в январе-ноябре прошлого года. Сбережения за этот период составили 33,9 млрд рублей, что на 7,9% меньше, чем в январе-ноябре 2012 года.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей с корректировкой на индекс потребительских цен) в январе-ноябре 2013 года по сравнению с январем-ноябрем 2012 года увеличились на 0,9%.

Денежные доходы в расчете на душу населения в январе-ноябре 2013 года сложились в сумме 22256,2 рубля и увеличились по сравнению с январем-ноябрем 2012 года на 7,0%.

#### *Заработная плата*

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (по полному кругу организаций, без выплат социального характера) в январе-ноябре 2013 года составила 21732,0 рубля и увеличилась по сравнению с январем-ноябрем 2012 года на 10,0%.

Размер начисленной реальной среднемесячной заработной платы (рост заработной платы, скорректированный с учетом изменения сводного индекса потребительских цен) в январе-ноябре 2013 года по сравнению с январем-ноябрем прошлого года увеличился на 2,5%.

**О соблюдении прав и законных интересов детей  
на территории Белгородской области**

Просроченная задолженность по заработной плате (по данным, полученным от организаций, кроме субъектов малого предпринимательства) по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2014 года составила 5015 тыс. рублей.

*Занятость и безработица*

В общей численности занятого населения области в ноябре 2013 года 403,2 тыс. человек составляли штатные работники (без учета совместителей) организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера для работы в этих организациях привлекалось еще 12,0 тыс. человек. Число замещенных рабочих мест работниками списочного состава, совместителями и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера, в организациях (без субъектов малого предпринимательства) в ноябре 2013 года составило 415,2 тыс. человек и к ноябрю 2012 года уменьшилось на 0,2%.

### 3.2. Демографическая ситуация в Белгородской области<sup>2</sup>

На протяжении многих лет правительство области целенаправленно занимается вопросами семьи, материнства, отцовства и детства, проводя демографическую политику таким образом, чтобы Белгородчина расцветала, радуя нас звонкими голосами и талантами.

**Демографическая ситуация в регионе**

Основные показатели демографического развития		2011 г.	2012 г.	2013 г.
1.	Численность населения в регионе, всего	1536073	1540985	1544068
2.	в т.ч. 0-13 лет (вкл.)	209827	218289	223756
3.	в возрасте 14-17 лет (вкл.)	53019	47483	43939
4.	Количество родившихся, всего	16980	17923	17883
5.	в расчете на 1000 чел. населения	11,1	11,6	11,6
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	161	202	196
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	0,6	0,76	0,71
8.	Количество перинатальных смертей, всего	85	121	97
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми	4,99	6,67	5,2
10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	85	127	115
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми	5,0	7,1	6,5

<sup>2</sup> Информация представлена Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.



**О соблюдении прав и законных интересов детей  
на территории Белгородской области**

12.	Браки	общее число	14964	12400	13476
13.		с участием несовершеннолетних	156	150	136
14.	Разводы	общее число	6978	6916	7718
15.		с участием несовершеннолетних	-	-	-
16.	Численность беременных несовершеннолетних:		59	61	53
17.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	3	3	2
18.		15 – 17 лет (вкл.)	56	58	51
19.	Численность родивших несовершеннолетних:		65	76	80
20.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	1	3	1
21.		15 – 17 лет (вкл.)	64	73	79
22.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		-	2	2
23.	Количество аборт в возрасте 15 – 17 лет (вкл.), всего:		82	78	54
24.	повторные аборты		19	23	17
25.	Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		5,9	5,5	11,2
26.	Число отказов от новорожденных, всего:		20	25	14
27.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	-	-	-

В последние годы в динамике численности детского населения отмечаются позитивные тенденции, связанные с ростом рождаемости.

За время, прошедшее после Всероссийской переписи населения 2010 года, общая численность детей и подростков в возрасте 0-17 лет увеличилась в области на 2,4 тыс. человек, или на 0,9%, и составила на 1 января 2013 г. 267,7 тыс. человек. Доля детского населения в общей численности населения области за указанный период увеличилась на 0,1 процентного пункта и составила 17,4%.

При этом численность детского населения в возрастной группе 0-7 лет увеличилась на 7,9 тыс. человек, или на 6,5%, и составила на 1 января 2013 г. 129,3 тыс. человек.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области, число родившихся на территории области в 2013 году по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 40 детей, или на 0,2%. Общий коэффициент рождаемости составил 11,6 на 1000 человек населения, что на уровне 2012 года. Увеличение числа родившихся по сравнению с 2012 годом отмечается на территории Старооскольского городского округа на 42 ребенка, а также в 10 муниципальных районах, из них наибольшее в Ровеньском – на 34 ребенка, Ивнянском и Прохоровском – на 31 ребенка в каждом, Новооскольском – на 30 детей, Красногвардейском – на 26 детей и Корочанском – на 21 ребенка.

Снижение числа родившихся по сравнению с 2012 годом отмечается в городских округах: Губкинском – на 2,6% и г. Белгороде – на 0,3%, а также в 8 муниципальных районах, из них наибольшее в Ракитянском – на 12,6%,



Краснояружском – на 9,5%, г. Валуйки и Валуйском районе – на 7,6% и Чернянском – на 6,9%.

В целом по области превышение числа умерших над числом родившихся составило в 2013 году 119,5% против 120,5% в 2012 году. В Красненском районе число умерших превысило число родившихся в 2,5 раза, в Красногвардейском районе – в 1,9 раза, г. Валуйки и Валуйском районе – в 1,8 раза.

За январь-ноябрь 2013 года от инфекционных и паразитарных болезней умерло 69 человек, в том числе от всех форм туберкулеза – 28; от новообразований – 3029, из них 974 – от злокачественных новообразований органов пищеварения, 599 – от злокачественных новообразований органов дыхания. От болезней системы кровообращения умерло 12493 человека, болезней органов дыхания – 675 человек, болезней органов пищеварения – 574 человека.

От внешних причин умерло 1373 человека, из них 261 – от всех видов транспортных несчастных случаев, 110 – от случайных отравлений алкоголем, 95 – от прочих случайных отравлений, 83 – от убийств, 239 – покончили жизнь самоубийством.

В возрасте до 1 года умерло 115 детей против 127 в январе-ноябре 2012 года. Коэффициент младенческой смертности составил за отчетный период 6,5 умерших на 1000 родившихся и снизился на 8,3% по сравнению с январем-ноябрем 2012 года.

Естественная убыль населения за январь-ноябрь 2013 года по сравнению с январем-ноябрем 2012 года уменьшилась на 90 человек и составила 3175 человек. Коэффициент естественной убыли населения снизился по сравнению с январем-ноябрем 2012 года на 4,3% и составил 2,2 на 1000 человек населения.

За январь-декабрь 2013 года число зарегистрированных браков составило 13476 пар, число разводов – 7718 пар. На 1000 браков приходится 547 разводов.

Миграционный прирост населения составил за январь-ноябрь 2013 года 6111 человек, что на 1875 человек, или на 23,5% меньше, чем за январь-ноябрь 2012 года.

Сложившийся за январь-ноябрь 2013 года в результате обмена населением со странами дальнего зарубежья миграционный прирост составил 98 человек. С начала текущего года в область из этих стран прибыл 191 человек, выбыло в указанные страны 93 человека. Большинство прибывших составили бывшие жители Грузии – 39 человек, Германии – 26 человек, Болгарии – 19 человек, Израиля – 15 человек, Латвии и Абхазии – по 14 человек. Наибольшее число жителей области выбыло в Германию – 36 человек.

### **3.3. Обеспечение соблюдения прав детей, находящихся в государственных и муниципальных учреждениях**

Раздел «Обеспечение соблюдения прав детей, находящихся в государственных и муниципальных учреждениях» доклада составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии и реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Белгородской области, обобщения итогов рассмотрения поступивших к уполномоченному по правам ребенка в Белгородской области сведений, полученных в результате посещения детских домов; материалов, предоставленных администрациями детских домов Белгородской области, аналитических исследований, проведенных Уполномоченным, и информации, предоставленной прокуратурой Белгородской области, управлением социальной защиты населения Белгородской области.

#### **Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей**

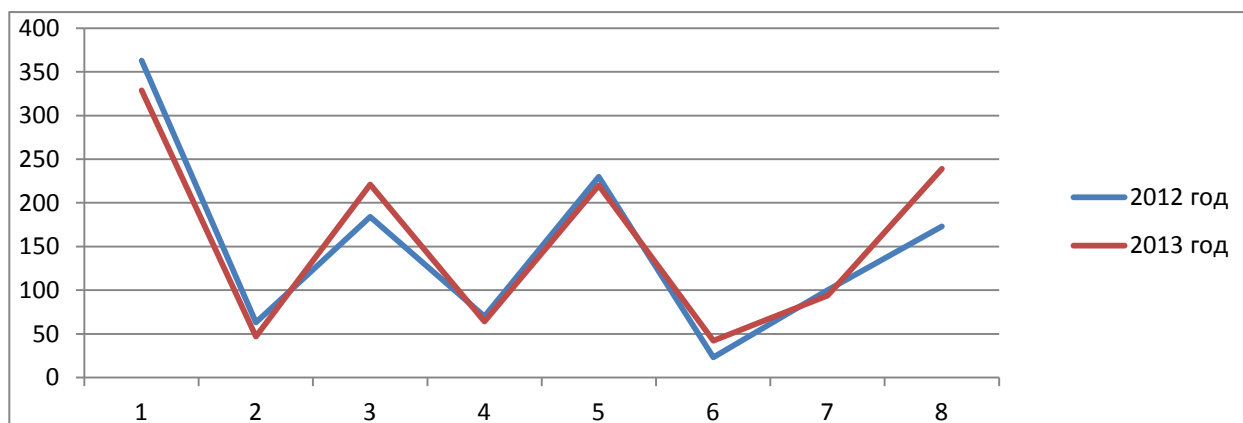
<b>Сведения об устройстве детей-сирот в регионе</b>		<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2324	2325	2277	
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	299	363	329	
3.	из них: количество детей-сирот	87	84	90	
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	480	444	411	
5.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья	1003	977	1047	
6.	в т.ч. в возрасте	14 – 17 лет (вкл.)	450	493	484
7.		18 – 22 лет (вкл.)	467	402	458
8.		с 23 лет	86	82	105
9.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		240	339	122
10.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	3	7	3
11.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		20	32	14

В ведении социальной защиты населения находятся 7 детских домов, 5 из них расположены в современных коттеджах, 6 – имеют малую наполняемость от 20 до 40 детей, 1 – с наполняемостью более 90 человек построен по типовому проекту, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних – 14, специальных (коррекционных) общеобразовательных школ и интернатов – 12, дом ребенка – 1.

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

Условия для обучения, воспитания, развития и содержания воспитанников соответствуют гигиеническим требованиям к устройству, содержанию и режиму работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приближены к домашним. Воспитанники обеспечены достаточным и полноценным питанием, а также одеждой, обувью, мягким инвентарем. Воспитание детей осуществляется по семейному типу. Дефицит мест в детских домах области отсутствует.

Самое главное право для ребенка – это право на семью. В Белгородской области прилагаются максимальные усилия по устройству детей-сирот в семьи. Приведем некоторые статистические данные, которые подтверждают факт благоприятной среды для развития и соблюдения права на семью лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



1. Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление;

3. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных по опеку;

4. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемную семью;

5. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах;

6. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в интернатах;

7. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в доме ребенка;

8. Число детей, родители которых лишены родительских прав.

Негативными последствиями социального сиротства для детей, воспитывающихся в государственных учреждениях, являются их

социальная незрелость, недостаточная развитость социальных навыков личности, ответственности, самостоятельности, умения делать выбор, принимать решения, сотрудничать. Замкнутость системы социальных связей в учреждении, ограниченность круга общения создают проблемы в развитии социальных навыков, преодолении сложности взросления. В связи с этим важным направлением в деятельности таких учреждений является подготовка воспитанников к самостоятельной жизни и труду, сопровождение и постинтернатная их адаптация, которая осуществлялась в рамках областной целевой программы «Белгородчина – территория без сирот» на 2011-2013 годы».<sup>3</sup> С целью разработки технологии подготовки воспитанников интернатных учреждений к самостоятельной жизни правительством Белгородской области реализуется проект «Разработка и апробация технологии подготовки воспитанников негосударственного образовательного учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни в обществе», в рамках которого разработана нормативная документация, регламентирующая деятельность участников проекта (программа подготовки проживания воспитанников, правила проживания, должностные инструкции специалистов). Для приближения к семейным условиям проживания детей-сирот, создания условий для формирования необходимых социально-бытовых навыков, направленных на успешную адаптацию в обществе, для проживания воспитанников в возрасте от 14-18 лет при софинансировании Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, создан Дом молодежи. Ежедневно воспитатели проводят занятия по обучению детей важнейшим навыкам жизнеобеспечения: ведение домашнего хозяйства (составление ежедневного меню для семьи, определение количества продуктов, приготовление пищи, правильное хранение продуктов и готовых блюд, стирка и уход за вещами); рациональное использование денежных средств, оплата коммунальных услуг по данным установленных в Доме счетчиков воды, газа, электроэнергии.

Участники проекта сдают два зачета: на знание правил безопасного проживания и пользования бытовыми приборами и техникой – перед вселением в социальную квартиру; по итогам приобретенных навыков в ходе самостоятельного проживания в форме сюжетно-ролевой игры. По итогам реализации проекта разработаны программа «Шаг в будущее» и технология подготовки воспитанников детского дома к самостоятельной жизни в условиях, максимально приближенных к семейным. Программа прошла экспертизу, утверждена экспертным советом управления социальной защиты населения Белгородской области. Разработан и издан справочник выпускника детского дома «В начале пути», состоялся

---

<sup>3</sup> Информация представлена управлением социальной защиты населения области департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области.

областной обобщающий семинар руководителей детских домов Белгородской области. На нем подводились итоги реализации областного проекта «Разработка и апробация технологий подготовки воспитанников детского дома к самостоятельной жизни» в рамках программы «Белгородчина – территория без сирот».

### ***Право на жилье***

В соответствии с частью 1 статьи 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством) или в государственных и муниципальных учреждениях, имеют все те права как личного неимущественного, так и имущественного характера, которыми законодательство наделяет несовершеннолетних детей, воспитывающихся в родной семье. Одним из немаловажных является жилищный вопрос.

Дети-сироты, находящиеся под опекой (как физических лиц, так и государства), сохраняют право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющие закрепленного жилья, обеспечиваются жильем по договору социального найма.

В Белгородской области вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа регулируется законом Белгородской области от 25 января 2007 года № 93 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области» и постановлением правительства Белгородской области от 09 сентября 2013 года № 371-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

По состоянию на 1 января 2013 года, на жилищном учете состояло 977 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, из них в возрасте от 14 до 18 лет – 493 человека, в возрасте от 18 лет и старше – 484 человека.

По итогам 2012 года по договорам социального найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа выделено 339 жилых помещений.

В целях реализации действующего законодательства с начала 2013 года на территории каждого муниципального района и городского округа сформирован специализированный жилищный фонд для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

По состоянию на 31 ноября 2013 года в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализи-



рованных жилых помещений, включено 1048 человек, из них в возрасте от 14 до 18 лет – 474 человека, в возрасте от 18 лет и старше – 574 человека.

В соответствии с пунктом 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с постановлением правительства области от 27 мая 2013 года № 203-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на 2013-2015 годы» в 2013 году для граждан данной категории планируется построить 109 жилых помещений. На эти цели из областного и федерального бюджетов выделено 101,977 млн рублей, однако данный объем финансирования недостаточен для исполнения расходных обязательств Белгородской области в упомянутой части.

С начала текущего года и по 1 ноября 2013 года по договорам найма специализированных жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлено 81 жилое помещение.

На территории области реализуется постановление правительства области от 30 августа 2010 года № 238-пп «О закреплении жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», которое предусматривает субвенции на содержание и ремонт жилых помещений. По итогам 2013 года лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделено 122 жилых помещения.

В 2014 году запланировано строительство 180 жилых помещений для граждан указанной категории общей площадью 5982 кв.м. Общий объем финансирования программы в 2014 году составляет 183,885 млн рублей.

В соответствии с указанным постановлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленные жилые помещения, ежемесячно выплачивается 500 рублей на оплату коммунальных услуг и содержание жилья. На эти цели из областного



бюджета в 2013 году выделено 3,414 млн рублей. В конце 2013 года был завершен ремонт 41 жилого помещения, на эти цели из областного бюджета выделено 8,536 млн рублей.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Белгородской области проведен анализ деятельности структурных подразделений Управления по применению уголовно-правового воздействия в отношении должностных лиц, не исполняющих решение суда о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.<sup>4</sup>

В ходе проведенного анализа установлено, что на исполнении в Управлении в период с 01.01.2013 по 30.09.2013 находилось шесть исполнительных производств об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При исполнении указанных решений судов фактов злостного уклонения от исполнения судебных решений выявлено не было, заявления и сообщения о преступлениях не поступали, доследственные проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ не проводились.

По трем исполнительным производствам на основании заявлений должников, а также взыскателя, судами неоднократно выносились постановления об отсрочке исполнения решений, при этом по одному из исполнительных производств отсрочка исполнения решения суда предоставлена до 31.12.2013 года.

Основной проблемой, возникающей при исполнении указанной категории судебных решений, является длительное неисполнение судебных решений должностными лицами органов местного самоуправления. В сфере надзора за исполнением законодательства о защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прокуратурой области выявлено 77 нарушений закона, внесено 12 представлений, направлено в суд 11 исковых заявлений.<sup>5</sup>

#### ***Право на медицинское обслуживание***

Права воспитанников детских домов на обеспечение своевременной и бесплатной медицинской помощью реализуются при прохождении ими ежегодной диспансеризации и углубленном осмотре специалистами. Дети-инвалидами выполняются рекомендации, данные в индивидуальных программах реабилитации. Воспитанники школьного возраста получают санаторно-курортное лечение в учреждениях области, а в летний период – в оздоровительных лагерях.

Требования действующих санитарных правил и норм к условиям обучения в образовательных учреждениях, в том числе в части предельного количества воспитанников, соблюдаются. Уровень образования,

---

<sup>4</sup> Информация представлена Управлением Федеральной службы судебных приставов по Белгородской области.

<sup>5</sup> Информация представлена прокуратурой Белгородской области.

квалификация, опыт работы, состояние здоровья и моральные качества педагогов и воспитателей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из имеющихся документов, соответствуют предъявляемым к ним требованиям. Педагогические коллективы детских домов работают над формированием всесторонне развитой, образованной, физически и нравственно здоровой личности, готовой к саморазвитию, самореализации и профессиональному самоопределению. Воспитатели проводят тематические и познавательные беседы, диспуты, викторины, «круглые столы». В детских домах имеются театральные студии, кружки декоративно-прикладного творчества, хореографические студии, спортивные секции, музыкальные, художественные, библиотеки и многое другое. Воспитанники детских домов посещают объединения дополнительного образования, принимают активное участие в общественной жизни школ и детского дома, участвуют в различных фестивалях, олимпиадах, спортивных соревнованиях, выставках.

Однако в связи с выявленными фактами применения насилия к воспитанникам ГБОУ «Старооскольский детский дом» со стороны директора учреждения прокуратурой области с привлечением сотрудников контролирующих органов проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в данном учреждении. В ходе проверки установлены нарушения законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологической и пожарной безопасности, о закупках для государственных нужд и распоряжении имуществом. В детском доме выявлены нарушения санитарно-гигиенических требований к организации образовательного процесса, не соблюдались нормы хранения продуктов и лекарственных препаратов. Администрацией учреждения не в полной мере обеспечивались нормы выдачи одежды и обуви воспитанникам. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 9 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

#### **IV. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности**

##### **4.1. Социально-экономические права**

###### **4.1.1. Право на отдых и оздоровление**

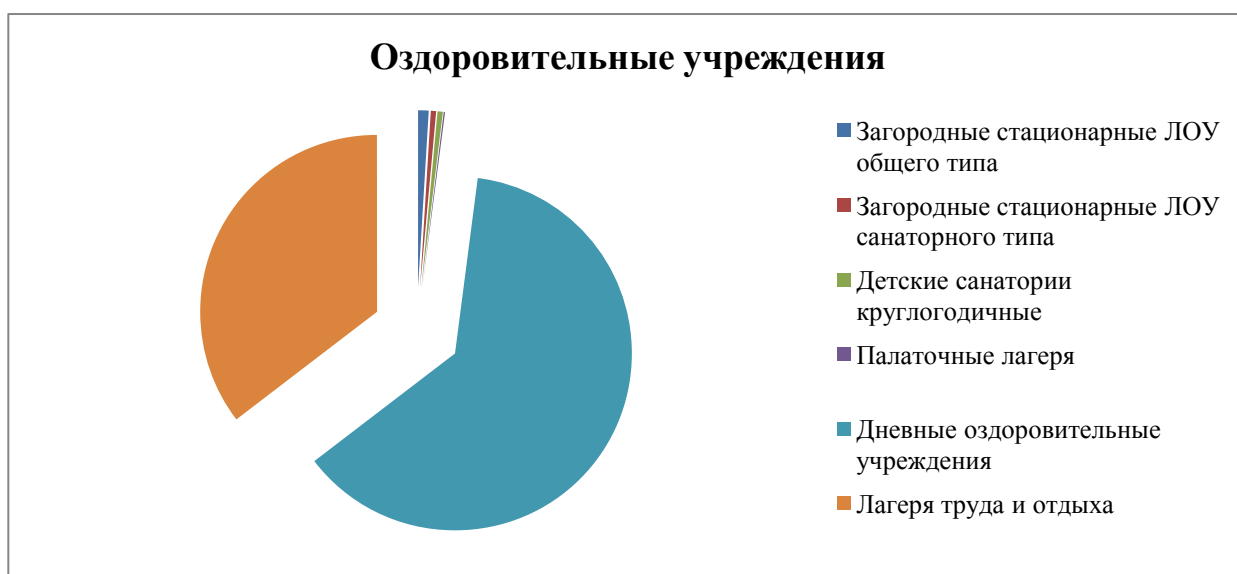
Законодательными актами Российской Федерации закреплено право каждого ребенка на безопасный отдых и оздоровление. В регионе эффективно реализуются мероприятия целевой программы «Организация отдыха и оздоровления детей и подростков Белгородской области в 2011-2013 годах», планы мероприятий, обеспечивающих создание условий для совершенствования и развития инновационных форм организации отдыха и

## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

оздоровления, а также творческого досуга, обобщения и накопления положительного опыта и в конечном итоге достижения поставленной цели.

В целях обеспечения контроля за соблюдением в регионе прав детей на отдых и оздоровление, создания безопасных условий для их пребывания, полноценного отдыха и оздоровления, физического, психического и нравственного развития детей в период летних каникул 2013 года уполномоченным по правам ребенка был проведен мониторинг реализации прав детей на отдых и оздоровление в летних оздоровительных учреждениях области.

В регионе в период летней оздоровительной кампании 2013 года функционировало 835 летних оздоровительных учреждений, из них:



Для предупреждения преступлений и несчастных случаев с детьми, преступных посягательств на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность и нравственность детей в период летних каникул 2013 года уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области в адрес глав муниципальных районов были подготовлены и направлены письма о соблюдении указанных требований всеми субъектами профилактики муниципалитета.

Результаты проведенного мониторинга показали, что в период подготовки к летнему оздоровительному сезону 2013 года в Белгородской области был осуществлен ряд практических мероприятий по сохранению инфраструктуры летнего отдыха и оздоровления.

Комплексная работа на базе 835 оздоровительных учреждений области позволила охватить оздоровительным отдыхом и оздоровлением 95387 детей (2012 год – 95343), что на 1% больше предыдущего года.

Согласно Типовому положению о детском оздоровительном лагере, разработанному Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2011 года, правительством области доведено до сведения должностных лиц, ответственных

за отдых и оздоровление, положение о детском загородном оздоровительном учреждении.<sup>6</sup>

Работа в лагерях с дневным пребыванием детей организована в 1-3 смены, в загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа организована в 3-4 смены.

Заблаговременно до начала оздоровительной кампании обеспечена комплексная безопасность оздоровительных учреждений, перевозок детей к местам отдыха и обратно.

Во всех учреждениях имелось санитарно-эпидемиологическое заключение на оздоровление. Перед открытием загородных оздоровительных учреждений организованы и проведены противоклещевая обработка и мероприятия по борьбе с грызунами в целях профилактики клещевого энцефалита и геморрагической лихорадки с почечным синдромом.

Следует отметить, что значимым событием в развитии инфраструктуры загородного отдыха детей стало строительство 8 деревянных жилых домиков на территории ДОЛ «Сосновый бор».

С июня 2013 года продолжено строительство нового жилого корпуса загородного оздоровительного учреждения стационарного типа «Чайка». Ввод в эксплуатацию планируется 01.06.2014 г.

Финансовое обеспечение оздоровительной кампании в 2013 году осуществлялось за счет средств федерального, областного и муниципального бюджетов, внебюджетных источников, средств родителей и работодателей.

Стоимость путевки во все типы оздоровительных учреждений в области в 2013 году согласована Комиссией по государственному регулированию цен в сторону увеличения с учетом инфляционных процессов и соответственно составила в текущем году (21 день пребывания):

- в санаторных оздоровительных учреждениях круглогодичного действия – 15 036 рублей (стоимость 1 дня пребывания с учетом питания – 716 рублей);

- в загородные оздоровительные учреждения стационарного типа - 9030 рублей (стоимость 1 дня пребывания с учетом питания – 430 рублей).

В стоимость путевки входит страхование детей школьного возраста в период пребывания их в оздоровительных учреждениях.

В оздоровительных учреждениях аварии на системах водоснабжения, энергоснабжения, канализации не зарегистрированы. Переноса сроков заезда детей не было. Все учреждения отдыха и оздоровления детей были

---

<sup>6</sup> Информация предоставлена департаментом здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области.

обеспечены необходимыми помещениями, мебелью, постельными принадлежностями, игровым оборудованием.

Учреждения имеют самостоятельные земельные участки, что позволяет создать благоприятные условия для отдыха и оздоровления детей, в них предусмотрены плоскостные физкультурно-оздоровительные сооружения. 10 учреждений имеют зону для купания детей на открытом водоеме либо в бассейнах, которые оборудованы в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.2.1188 – 03 «Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды плавательных бассейнов». Остальные учреждения не имеют рекреационной зоны вблизи открытого водоема (нет разрешения Роспотребнадзора по результатам проверки воды либо бассейн требует ремонта).

Территории лагерей благоустроенные, в большинстве огражденные по всему периметру. Для осуществления безопасного пребывания детей в лагерях работают бригады ЧОП либо территории круглосуточно охраняются штатными сторожами. В части учреждений функционирует тревожная кнопка. Все помещения в учреждениях (спальные корпуса, столовая, медицинский блок) оснащены пожарной сигнализацией. Считаем целесообразным обеспечить оснащенность тревожными кнопками на территории всех лагерей области.

Медицинское обслуживание детей, находящихся в лагерях, организовано с помощью врачей и медицинских сестер. Доступ детей к лекарственным средствам ограничен, медицинская помощь оказывается круглосуточно. Приезжают для проведения осмотра детей и проведения профилактических мероприятий иные специалисты (нарколог, детский психолог). Медицинским персоналом проводятся беседы, лекции по вопросам ЗОЖ, гигиене, предупреждению вредных привычек.

В целях оздоровления и обеспечения полноценного отдыха детей и подростков в детских оздоровительных учреждениях обеспечена рациональная организация режима дня: оптимальное чередование всех видов деятельности с учетом возраста, пола, состояния здоровья и функциональных возможностей детей; максимальное пребывание детей на свежем воздухе и использование естественных факторов природы; проведение оздоровительных, физкультурных, культурных мероприятий; достаточная продолжительность сна; полноценное питание.

В учреждениях организовано 5 разовое питание в соответствии с 10-дневным меню. В столовых имеются обеденные залы, в достаточном количестве холодильное, тепловое и технологическое оборудование, инвентарь. Созданы удовлетворительные условия для мытья кухонной и столовой посуды, хранения продуктов, соблюдения личной гигиены персонала пищеблока. Во всех учреждениях организована отдельная обработка и разделка мяса, рыбы, яиц. Имеются трехдневные пробы, меню на день проверки, проводится бракераж. Питьевой режим в



учреждениях поддерживается использованием кулера, бутилированной воды, кипяченой воды в столовой, проточной воды из фонтанчиков.

В период оздоровительного сезона отдыхом и оздоровлением охватываются различные категории детей, в том числе дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В 2013 году в соответствии с Соглашением между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и правительством Белгородской области о предоставлении в 2013 году из федерального бюджета субсидий бюджету Белгородской области на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Белгородской области выделены 71750,1 тыс. рублей.<sup>7</sup>

По итогам конкурсных торгов заключен 31 государственный контракт с 16 загородными оздоровительными учреждениями на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В детском оздоровительном лагере им. Ю.А. Гагарина в июне состоялась специализированная смена для 50 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающими на территории г. Белгорода.

В период с 1 августа по 21 августа 2013 года была организована работа военно-патриотического лагеря «Феникс». В лагере оздоравливались подростки из групп «социального риска», находящиеся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 14 до 16 лет включительно, в количестве 100 человек из 22 муниципальных районов и городских округов области, состоящие на профилактическом учете в школах, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Работа лагеря была организована на базе муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детский оздоровительный (профильный) центр «Радуга» Старооскольского городского округа.

На базе других детских оздоровительных учреждений области состоялась третья военно-патриотическая профильная смена для 330 несовершеннолетних из групп «социального риска».

В летнюю оздоровительную кампанию 2013 года за пределами области на побережье Азовского моря на базе детского оздоровительного центра «Орленок» Ростовской области оздоровлены 600 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в их числе 182 ребенка-сироты из детских домов области.

---

<sup>7</sup> Информация представлена Департаментом здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области.

В соответствии с вышеназванным Соглашением в 2013 году уровень софинансирования расходного обязательства Белгородской области на оздоровительную кампанию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составил 56 834,3 тыс. рублей.

В целом, в Белгородской области различными формами отдыха и оздоровления были охвачены более 37 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Департаментом образования Белгородской области разработаны и направлены в образовательные учреждения рекомендации по организации в пришкольных лагерях инновационных форм воспитательной и образовательной работы, а также занятий физической культурой, спортом и туризмом, включая проведение экскурсионных мероприятий с учетом возрастных категорий детей и подростков. Эффективно реализуются программы духовно-нравственного, гражданско-патриотического и трудового воспитания детей.<sup>8</sup>

Детские оздоровительные лагеря области предоставляют услуги культурно-досуговой, спортивно-оздоровительной, лечебной деятельности. Проводятся различные спортивные праздники, игры, спартакиады, концерты, дискотеки, выставки, презентации, фестивали.

В учреждениях воспитательную деятельность организуют профессиональные педагоги, студенты, целью работы которых является оздоровление детей, выявление у несовершеннолетних различных интересов, умений, навыков, обучение и приобщение к трудовым занятиям (выполнение санитарно-гигиенических требований, поддержание чистоты), разнообразие видов деятельности, добровольное участие детей в делах, возможность удовлетворить интересы каждого ребенка соответственно их возрастным особенностям.

Для каждой смены в лагерях утвержден комплексный план мероприятий работы с несовершеннолетними. В загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа и в пришкольных оздоровительных лагерях области организуются профильные смены и отряды туристической, спортивной, краеведческой, военно-патриотической, экологической, культурологической, православной, оборонно-спортивной, спортивно-оздоровительной, эколого-биологической и другой направленности.

Совершенствуются и развиваются инновационные формы организации отдыха и оздоровления, а также творческий досуг несовершеннолетних, накапливается положительный опыт для достижения поставленной цели, формируется активная жизненная позиция детей школьного возраста и популяризация здорового образа жизни. Секционные, клубные, игровые, физкультурно-оздоровительные и

---

<sup>8</sup> Информация представлена департаментом образования Белгородской области.

спортивные мероприятия с детьми проводятся на свежем воздухе, в ненастную погоду – на закрытых площадках. Режим отдыха предусматривает постоянную занятость детей на свежем воздухе в соответствии с погодными условиями.

Таким образом, анализ функционирования детских оздоровительных лагерей региона показал, что создание условий для отдыха и оздоровления детей в лагерях в 2013 году позволило достичь большего эффекта оздоровления у большинства отдохнувших детей.

Общая оценка соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в оздоровительных учреждениях области позволяет сделать вывод об общности принципов и целей администраций муниципальных образований по обеспечению полноценного отдыха и оздоровления детей региона.

Однако при всем положительном опыте имелись и недостатки в организации летнего отдыха детей, о чем были извещены незамедлительно главы муниципальных образований с рекомендациями об устранении нарушений, основные из них в деятельности загородных оздоровительных лагерей были связаны с эксплуатацией помещений и организацией питания детей, необеспечением безопасности и антитеррористической защищенности мест отдыха.

#### **4.1.2. Право на социальное обеспечение**

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области разным категориям граждан в 2013 году представлялся полный пакет социальных льгот.

Так, многодетным семьям в 2013 году представлялись меры социальной поддержки, на которые из областного бюджета были израсходованы средства в размере 316,5 млн рублей, из них на организацию льготного питания 14701 школьника 229,9 млн рублей, обеспечение школьной формой 1756 первоклассников 2,8 млн рублей, бесплатного проезда 1609 школьников из многодетных семей к месту учебы и обратно 6,6 млн рублей, выплаты ежемесячной денежной компенсации в размере 50% от оплаты за коммунальные услуги в сумме 75,4 млн рублей, субсидии в размере 50% абонентской платы за телефон в сумме 1,8 млн рублей.<sup>9</sup>

В соответствии с законом Белгородской области от 16 июля 2012 года № 124 «О наградах Белгородской области» в 2013 году 168 многодетных матерей были награждены почетным знаком «Материнская слава» I, II, III степени, на выплату единовременной премии награжденным из областного бюджета израсходовано 14,3 млн рублей.

---

<sup>9</sup> Информация представлена управлением социальной защиты населения Белгородской области.

Постановлением правительства области от 23 октября 2010 года № 353-пп утверждена долгосрочная целевая программа «Доступная среда на 2011-2015 годы», которая предусматривает перечень мероприятий, направленных на профилактику детской инвалидности, оказание социально-реабилитационной помощи детям-инвалидам и их семьям, обеспечение доступности инвалидов к учреждениям культуры, образования, здравоохранения.

Программа для привлечения дополнительных средств на социальную поддержку детей-инвалидов получила грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 1,7 млн рублей, средства которого были направлены на приобретение реабилитационного, игрового, медицинского оборудования для работы с детьми-инвалидами, транспортных средств для перевозки детей-инвалидов и сопровождающих их лиц, компьютерной техники для учреждений, работающих с детьми-инвалидами.

По путевкам «Мать и дитя» на базе санатория «Красиво» Борисовского района оздоровлены 17 детей-инвалидов в возрасте до 18 лет совместно с сопровождающими лицами на сумму 0,9 млн рублей. В 2013 году организован и проведен IV областной культурно-спортивный праздник инвалидов «Преодоление», в котором приняли участие 300 детей-инвалидов.

Системная работа по комплексной реабилитации детей-инвалидов проводится на базе ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». В 2013 году реабилитацию прошли 769 детей. Благодаря внедрению новых видов услуг, инновационных методик, технологий, программ реабилитации детей-инвалидов, приобретению современного реабилитационного оборудования при проведении мониторинга состояния здоровья детей при выписке из областного центра, отмечается заметная положительная динамика, улучшение двигательной активности и психоэмоционального состояния 98% детей, повышается уровень их социализации.

По итогам конкурсного отбора правлением Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проект областного центра «Школа тьюторской практики» для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», отобран для финансовой поддержки Фондом в 2014-2015 годах в сумме 1,5 млн рублей.

*В адрес уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области обратилась гражданка П., проживающая в г. Белгороде, по вопросу защиты жилищных прав одинокой матери ребенка-инвалида.*

*Гражданка П. проживала в студенческом общежитии. По информации, указанной в обращении, заявительница получила*

*уведомление о необходимости выселиться и сняться с регистрационного учета из занимаемого жилого помещения в связи с необходимостью приведения порядка проживания в общежитиях в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области образования в части, касающейся обеспечения обучающихся жилой площадью. Однако у заявительницы другого жилья не имелось.*

*В соответствии с ходатайством Уполномоченного о поддержке семьи, имеющей ребенка с ОВЗ, гражданке П. предоставлено временное жилое помещение.*

В Белгородской области действуют 14 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, кризисный центр для женщин с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, центры помощи семье и детям с социальной гостиницей для проживания семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и неблагополучных семей, проходящих реабилитацию, в Грайворонском, Прохоровском и Валуйском районах.

В 2013 году в социально-реабилитационные центры было помещено 859 несовершеннолетних. Количество несовершеннолетних, прошедших реабилитацию в 2013г., – 826, из них 678 чел. (82,1%) возвращено в родные семьи. Данный показатель увеличился на 4,7% по сравнению с 2012 годом.

По итогам 2013 года отремонтировано 27 жилых помещений, на эти цели из областного бюджета израсходовано 5,225 млн рублей.

В 2014 году запланирован ремонт 31 жилого помещения, на эти цели в областном бюджете заложено 4,899 млн рублей. На оплату коммунальных услуг и содержание закрепленного жилья предусмотрено 3, 186 млн рублей.

#### **4.1.3. Право на здравоохранение и медицинскую помощь<sup>10</sup>**

Здравоохранение представляет собой важнейшую отрасль, основной целью которой является осуществление мер по охране здоровья населения.

Вопросы обеспечения жизнедеятельности детей с ограниченными возможностями определены Конституцией РФ, законами и указами Президента Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами. Результатом проводимой в области работы по предупреждению детской инвалидности и обеспечению максимального восстановления здоровья детей-инвалидов и их реабилитации является сохраняющаяся в течение последних лет тенденция к снижению уровня детской инвалидности на 10 тыс. детского населения в возрастной группе 0-17 лет с 190,7 в 2012 году до 187,5 в 2013 году. В абсолютных числах уменьшение

---

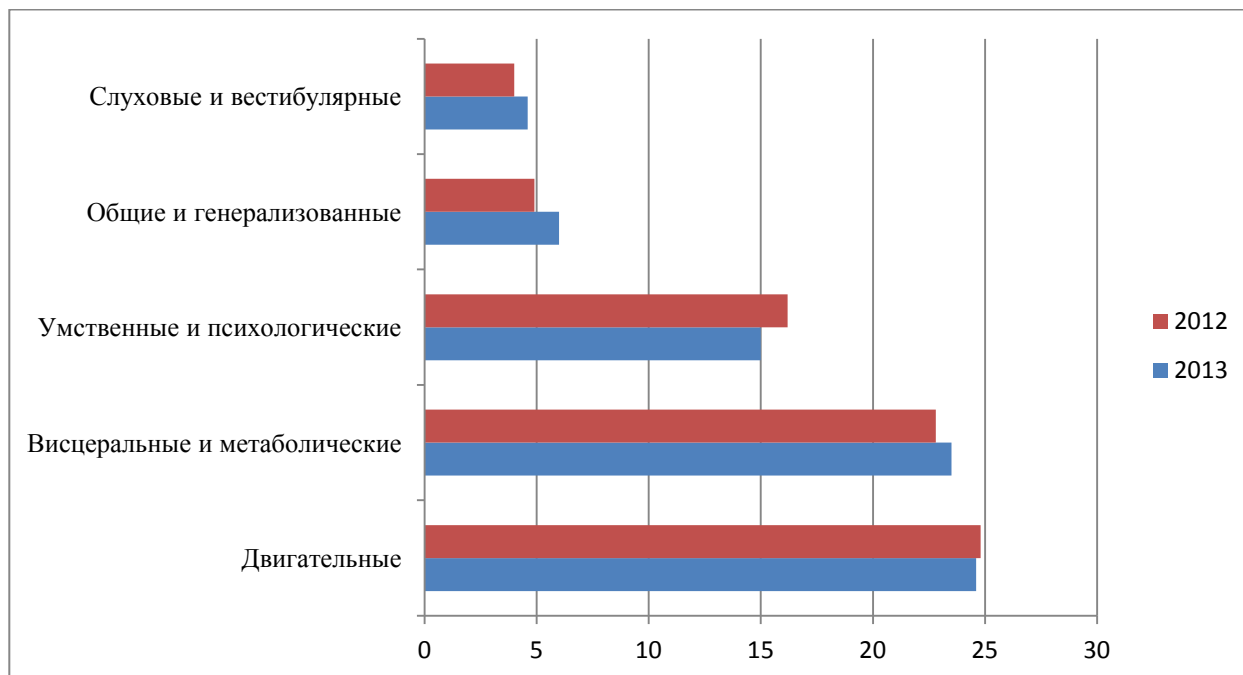
<sup>10</sup> Информация представлена департаментом здравоохранения и социальной защиты населения.



## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области

числа детей-инвалидов в 2013 году (5019 детей) в сравнении с 2012 годом (5073 детей) составило 54 человека, то есть 1,1%, число детей с впервые установленной инвалидностью снизилось: 12,6% – в 2012 году и 11,9% – в 2013 году.

Среди нарушений в состоянии здоровья, которые приводят к жизнеограничениям, дети распределены следующим образом:



С целью оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи в 2013 году в федеральные медицинские центры направлено 870 (2012 г. – 728) детей, из них 267 детей-инвалидов.

На базе медицинских учреждений области организована работа отделений и кабинетов медико-социальной помощи по защите их прав и законных интересов в соответствии с действующим законодательством.

В области организована работа 7 школ здоровья: «Бронхиальная астма», «Сахарный диабет», «Хронический тонзиллит», «Репродуктивное здоровье подростков», «Репродуктивное здоровье девочек», «Молодая мать и сохранение грудного вскармливания», «Хроническая почечная недостаточность» – количество детей, прошедших в них обучение в 2013 году, составило 1390 человек.

### 4.1.4. Право на труд

Помимо личных прав в Конституции Российской Федерации закреплены экономические права гражданина. В нормах статьи 37 указаны основополагающие положения об организации трудовой деятельности в Российской Федерации. В частности, труд свободен, каждый имеет право

выбирать род деятельности и профессию, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Трудовая занятость несовершеннолетних является неотъемлемой частью воспитательного процесса. Подростки, трудоустроенные в свободное от учебы время, ощущают свою социальную значимость, чувствуют востребованность, учатся быть ответственными, приобретают первые трудовые навыки. Основным стимулирующим фактом для несовершеннолетних является заработная плата. Также трудоустройство подростков является эффективной мерой профилактики преступлений, правонарушений и антиобщественных деяний, а также беспризорности и безнадзорности.

Трудовая занятость несовершеннолетних на территории области осуществляется в соответствии с законом Белгородской области от 12.10.2006 г. № 66 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан», а также в соответствии с Постановлением правительства Белгородской области от 13.12.2010 г. № 421-пп «О долгосрочной целевой программе содействия занятости населения Белгородской области».<sup>11</sup>

Так, в соответствии с указанными нормативными актами в 2013 году на временные рабочие места трудоустроен 6081 подросток, из них 30,3% – нуждающихся в особой заботе государства. В основном это дети из малообеспеченных семей – 827 человек, многодетных семей – 409 лиц, неполных семей – 334 человека, дети-сироты – 66 лиц, 151 – ребенок, состоящий на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, дети-инвалиды – 3 человека.

Эффективной формой обеспечения занятости подростков является организация трудовых объединений различных направлений. В частности, ОКУ «Белгородский центр занятости населения» совместно с управлением образования администрации г. Белгорода организовано 40 трудовых отрядов, в которых трудились 280 человек. Работы были направлены на благоустройство территорий школ, ремонт учебных кабинетов, подготовку книжного фонда школьных библиотек к новому учебному году.

В Валуйском районе работал экологический отряд «Зеленая планета» в количестве 30 человек. Несовершеннолетние граждане благоустраивали парки, скверы города, озеленяли и ухаживали за клумбами и газонами центрального городского парка.

В работах, связанных с памяtnыми датами и событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., принимали участие 543 подростка, из них в ремонтно-восстановительных работах по приведению в порядок мемориалов, памятников и обелисков воинской славы, благоустройству прилегающих территорий – 483 подростка, социальную помощь ветеранам

---

<sup>11</sup> Информация представлена Управлением по труду и занятости населения Белгородской области.

Великой Отечественной войны оказывали 49 человек, в подготовке и проведении мероприятий для ветеранов войны участвовало 11 подростков.

На организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан из средств областного бюджета израсходовано 6726,0 тыс. руб.

На квотируемые рабочие места в соответствии с законом Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан» трудоустроено 62 подростка в возрасте от 14 до 18 лет, из них дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, – 27 человек, состоящие на учете в органах внутренних дел, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав – 17 человек, дети из малообеспеченных семей и многодетных семей – 12 подростков, дети из неполных семей – 6. Из областного бюджета на компенсированные выплаты работодателям, выделившим или создавшим рабочие места для трудоустройства детей, выделено более 500 тысяч рублей.

*В адрес Уполномоченного поступают обращения с просьбой разъяснить процесс трудоустройства несовершеннолетних в Белгородской области.*

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Д. с вопросом, должна ли предоставлять администрация г. Белгорода рабочие места подросткам. Заявителю был дан мотивированный ответ с ссылками на нормы Закона Российской Федерации «О занятости населения», закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан». А также дана рекомендация обратиться в Управление по труду и занятости населения Белгородской области.*

## **4.2. Социально-культурные права**

### **4.2.1. Право на образование**

Образовательная организация – второй после семьи социально значимый институт, в котором ребенок проводит большую часть времени. Уровень и качество образования во многом отражают состояние общества как в экономическом, так и в духовно-нравственном плане.

Учащиеся всех образовательных организаций, в соответствии с государственными общеобразовательными стандартами, имеют право на получение бесплатного общего образования; на обучение в пределах стандартов по индивидуальным учебным планам; на ускоренный курс обучения; на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотек; на получение дополнительных (в том числе платных)

**О соблюдении прав и законных интересов детей  
на территории Белгородской области**

образовательных услуг; на участие в управлении образовательной организацией; на уважение своего человеческого достоинства, свободу совести, получение информации, на свободное выражение собственных мнений и убеждений.

С целью соблюдения конституционных прав граждан на получение образования в Белгородской области созданы условия для получения обязательного бесплатного общего образования независимо от социального статуса и места проживания детей. Этому способствует развитая сеть образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы<sup>12</sup>.

Образовательная система общего образования региона представлена образовательными организациями разных организационно-правовых форм, типов и видов.

<b>Учебный год</b>	<b>2010-2011</b>	<b>2011-2012</b>	<b>2012-2013</b>
Всего ОО (без негосударственных)	623	598	577
Общеобразовательные дневные	605	580	560
Специальные коррекционные	11	11	11
Вечерние	7	7	6
Негосударственные ОО	4	4	
Количество обучающихся всего (включая негосударственные ОО)	137 479	138 503	138 745
Количество первоклассников (включая негосударственные ОО)	14 067	14 456	14 076

В целях обеспечения доступности качественного образования сформирована сеть из 49 инновационных общеобразовательных учреждений: 11 гимназий, 8 лицеев, 30 общеобразовательных школ с углубленным изучением отдельных предметов.

Определены 127 базовых (опорных) школ и моделей общеобразовательных учреждений, вокруг которых сформированы школьные образовательные округа, функционируют 108 ресурсных центров для организации профессиональной подготовки обучающихся по востребованным специальностям рынка труда, в том числе и на базе учреждений СПО, межшкольных учебных комбинатов.

Отдельное внимание заслуживает образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Оно предусматривает создание для детей с ОВЗ специальной коррекционно-развивающей среды обеспечивающей адекватные условия и равные с

<sup>12</sup> Информация представлена департаментом образования Белгородской области.

обычными детьми возможности для получения образования в пределах специальных образовательных стандартов, лечение и оздоровление, воспитание и обучение, коррекцию нарушений развития, социальную адаптацию.

На сегодняшний день в регионе сложилась определенная система по оказанию помощи такой категории детского населения: ранее выявление, проведение комплексного обследования, целенаправленная работа специалистов коррекционных служб.

В Белгороде и области функционирует сеть школ-интернатов области, которая включает в себя 11 школ-интернатов с контингентом 1596 обучающихся, воспитанников, среди них 127 обучающихся, воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 433 – детей-инвалидов:

- 4 общеобразовательных школы-интерната с контингентом 697 человек, в том числе 2 учреждения повышенного уровня (Белгородский инженерный юношеский лицей и Шебекинская гимназия (561 обучающийся воспитанник), Шебекинская спортивная школа-интернат «Академия футбола «Салюта» (130 обучающихся, воспитанников), Новооскольская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 44 воспитанника;

- 3 специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья I–VI видов, в том числе: Белгородская специальная (коррекционная) школа-интернат II, III, IV, VI видов № 23 (для слабослышащих, слабовидящих и детей с нарушением опорно-двигательного аппарата) – 226 воспитанников; Валуйская специальная (коррекционная) школа-интернат III–IV видов (для слепых и слабовидящих детей) – 52 воспитанника; Корочанская специальная (коррекционная) школа-интернат V вида (для детей с нарушением речи) – 232 воспитанника;

- 4 специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья VIII вида (дети с умственной отсталостью), в том числе: Алексеевская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида – 87 обучающихся, воспитанников; Валуйская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида – 100 обучающихся, воспитанников; Новооскольская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида – 87 обучающихся, воспитанников; Ракитянская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида – 100 обучающихся, воспитанников.

В результате внедрения инклюзивного образования стало возможным формирование сети базовых образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития. В настоящее время она представлена 36 базовыми образовательными учреждениями (2011 год – 11 школ,



2012 год – 15 школ, 2013 год – 10 школ), в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов.

Дистанционной формой образования в регионе охвачено 200 детей-инвалидов. Выпуск за 3 года составил 74 ребенка-инвалида, из них 38 получили среднее общее образование, 36 – основное общее образование.

Дистанционное обучение белгородских школьников осуществляется с помощью системы дистанционного обучения (СДО) некоммерческого партнерства (НП) «Телешкола» (г. Москва), которая развернута на региональном сервере в марте 2013 года.

Проведенной в 1-м полугодии 2013 года проверкой соблюдения законодательства о дополнительном образовании детей выявлены многочисленные нарушения, связанные с несоблюдением образовательными учреждениями законодательства о санитарно-эпидемиологической и пожарной безопасности, о закупках для государственных и муниципальных нужд, лицензионных требований к предоставлению образовательных услуг. Установлены факты недостаточной материальной обеспеченности образовательного процесса, несоответствия педагогических работников предъявляемым квалификационным требованиям, выявлены содержащие незаконные положения правовые акты, нарушения при использовании имущества образовательных учреждений. Всего в ходе проверки выявлено свыше 1300 нарушений закона, для устранения которых принесено 35 протестов, внесено 78 представлений, возбуждено 39 дел об административных правонарушениях, объявлены предостережения о недопустимости нарушений закона.<sup>13</sup>

Одной из наиболее насущных проблем у многих молодых семей Белгородской области в 2013 году в сфере образования являлась сложность в получении ими путевок для детей в муниципальные дошкольные образовательные организации: за год таких обращений в адрес Уполномоченного было более пятидесяти. По содержанию эти обращения можно подразделить на три основные темы:

первая – это просьбы о содействии в получении путевок в муниципальные дошкольные организации (МДОУ) в связи с трудной жизненной ситуацией;

вторая – это жалобы на нарушение права ребенка на получение дошкольного образования в связи с отказом в представлении путевки в МДОУ в текущем году;

третья – это жалобы на увеличение номера в очереди на получение путевки в МДОУ.

Поскольку установление правил формирования очереди на получение путевок и порядка их выдачи в МДОУ является исключительной

---

<sup>13</sup> Информация представлена прокуратурой Белгородской области.

прерогативой местного самоуправления и, соответственно, муниципальных органов образования, то роль уполномоченного по правам ребенка преимущественно ограничивалась консультированием граждан и разъяснениями норм действующего законодательства, регулирующего вопросы получения образовательных услуг.

Работа с такими сообщениями показала, что часто матери-одиночки, а они обращались, как правило, в связи с трудной жизненной ситуацией в семье, не знали о праве на преимущественное предоставление мест в детских садах.

Сложнее ситуация с другой категорией обратившихся матерей, которые при наличии у ребенка отца воспитывают сына или дочь в одиночку. Именно эта категория семей часто оказывается в сложной жизненной ситуации в ожидании путевки для ребенка в детский сад, поскольку дилемма воспитания ребенка дома и зарабатывания средств на жизнь для них очень остра. К сожалению, в подобных случаях ответы обратившимся гражданам ограничивались, как правило, консультациями и предоставлением информации о ходе строительства детских садов на их территории.

В случаях с обращениями, в которых приведены факты изменения номера очереди в сторону его увеличения, всегда в адрес управления образования муниципалитета, в котором проживал заявитель, направлялось обращение с просьбой о проведении проверки данной информации. Ни в одном из таких случаев очевидных нарушений выявлено не было, а само увеличение номера общей очереди граждан на получение путевки всегда объяснялось включением в список лиц, имеющих право на первоочередное получение.

Надо отметить, что введение в практику работы «электронной очереди» на получение путевки в детский сад значительно снизило остроту этой проблемы и принесло очевидные плюсы. Практически все молодые семьи сейчас обладают возможностью посещать официальные сайты администраций муниципальных образований и таким образом лично контролировать все изменения номера своей очереди, что, безусловно, резко снизило возможность проведения различных манипуляций коррупционного характера с изменением очередности.

В целом, общий анализ ситуации с дефицитом мест в дошкольных образовательных организациях показывает, что исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления достаточно активно действуют в решении этой проблемы, строя новые здания детских садов, возвращая ранее перепрофилированные, развивая частный бизнес, семейные формы.

**О соблюдении прав и законных интересов детей  
на территории Белгородской области**

**Организация дошкольного воспитания детей в регионе**

	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Общее количество дошкольных учреждений	508	511	516
Численность находящихся в них детей	55016	57397	61767
Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДООУ	100,4	100,3	104,5
Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	6282	7286	6932
Количество частных дошкольных учреждений	5	8	9
Численность находящихся в них детей	425	521	540
Количество детских садов семейного типа	0	0	0
Численность находящихся в них детей	0	0	0
Количество дошкольных групп в школах	153	167	188
Численность находящихся в них детей	3303	3416	4233
Наличие других форм дошкольных учреждений	Начальная школа-детский сад – 9, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по присмотру и уходу – 13, частная школа с дошкольными группами – 1	Начальная школа-детский сад – 9, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по присмотру и уходу – 31, частная школа с дошкольными группами – 1	Начальная школа-детский сад – 8, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по присмотру и уходу – 45, частная школа с дошкольными группами – 1
Численность находящихся в них детей	749	888	1218

### 4.3. Личные права

#### 4.3.1. Право на жизнь и личную неприкосновенность. Профилактика преступлений несовершеннолетних

Личностные права гражданина закреплены в Конституции Российской Федерации и являются фундаментом для других групп прав и свобод человека. Можно сказать, что личностные права – важнейшая составляющая в системе цивилизованного правового общества. Личная неприкосновенность относится к первостепенным правам, и человек ими наделяется с момента рождения. Проблемы безопасности детства определяют основные направления работы и взаимодействия исполнительных органов власти Белгородской области: разработка и реализация мероприятий профилактики жестокого обращения, психического и физического насилия над детьми, выявление правонарушений и привлечение к ответственности виновных лиц. Профилактические работы, проводимые при взаимодействии различных структур власти, способствовали снижению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних и лиц, признанных потерпевшими.<sup>14</sup>

В 2013 году в производстве следователей находилось 122 уголовных дела, по которым 71 ребенок признан потерпевшим, при этом в 2012 году в производстве находилось 145 дел и признаны потерпевшими 133 ребенка. Анализируя возрастную категорию потерпевших, установлено, что как и в предыдущем году большинство несовершеннолетних потерпевших достигли четырнадцатилетнего возраста (34 лица, или 47,8% от числа детей, признанных потерпевшими за 2013 г.). В отношении данной категории граждан в основном совершаются преступления имущественного характера и насильственные преступления против половой свободы и неприкосновенности. Дети от 5 до 14 лет (28 лиц) в большинстве случаев подвергаются сексуальным и развратным действиям ненасильственного характера (12 лиц), а также становятся жертвами имущественных преступлений. Наиболее распространенным видом преступлений против собственности является хищение средств сотовой связи у несовершеннолетних. За 2013 год жертвами убийств стали двое несовершеннолетних, в результате причинения смерти по неосторожности погибли 9, подверглись изнасилованию и иным действиям сексуального характера 17, жертвами развратных действий и полового сношения с лицами до шестнадцати лет стали 5 детей и в отношении 21 ребенка совершены преступления имущественного характера. Снизилось число изнасилований на 75% (с 4 до 1), совершаемых несовершеннолетними, разбоев на 33,3% (с 9 до 6), при

---

<sup>14</sup> Информация о произошедших преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, предоставлена Следственным управлением следственного комитета России по Белгородской области в рамках заключенного соглашения о взаимодействии.

этом количество преступлений имущественного характера увеличилось: кражи на 5,4% (с 233 до 235), грабежи на 5,6% (с 36 до 38), незаконное завладение транспортными средствами на 3,7% (с 27 до 28). Как правило, эти преступления связаны с хищением средств сотовой связи на улице, а также кражи преимущественно из жилища. Данные преступления совершаются в основном на территории крупных городов области. Жертвами в большинстве случаев становятся несовершеннолетние. Возросло число убийств, совершенных несовершеннолетними, на 200% (с 1 до 3). Уменьшилось число преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, на 33,3% (с 6 до 4), преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 2 до 6). Сократилось число преступлений, совершенных в группе, на 17,1% (с 146 до 121), из них в 64 случаях группы состояли из несовершеннолетних и взрослых, что на 11,1% меньше показателей прошлого года. Установлено 4 (29 в 2012 г.) факта вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность и совершение антиобщественных действий. В 2013 году в области не зарегистрировано ни одного преступления, совершенного в состоянии наркотического опьянения, что на 100% меньше, чем в предыдущем году (с 2 до 0). Также незначительно снизилось число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 2,4% (с 41 до 40). Повторная подростковая преступность практически осталась на прежнем уровне (снизилась на 1% с 99 до 98), из них ранее судимы 76 лиц, что на 5% меньше показателей прошлого года. Однако значительно возросло число лиц, совершивших повторное преступление, на 56,4 (с 39 до 61). Число подростков, принявших участие в совершении преступлений, увеличилось на 6,6% (с 11,6% до 18,2%). Отмечен рост на 70,4% (с 27 до 46) количества ранее судимых несовершеннолетних, вновь совершивших преступления. Анализ возрастной категории лиц, совершивших повторные преступления, показал, что большая часть приходится на юношей в возрасте 16-17 лет, 70% из которых являются студентами техникумов и учащимися школ. Причинами подростковой преступности по-прежнему остаются безнадзорность, неблагоприятные условия во внутрисемейных отношениях, в том числе пьянство и безработица родителей, а также отсутствие занятости в социально полезных работах и мероприятиях, трудная жизненная ситуация и отсутствие своевременной квалифицированной психологической помощи, жестокое обращение с ребенком в семьях.

Происшествия, связанные с жестоким обращением с детьми, находятся под особым контролем Уполномоченного. С родителями, на которых поступили жалобы, в течение года велась разъяснительная работа с последующим их ознакомлением с законом Белгородской области от 31.01.2005 г. №167 «Об ответственности родителей за воспитание детей».



*Так, в одном из районов области Уполномоченный посетил семью, где мать, несмотря на предписания врачей, не давала медикаменты ребенку согласно рекомендациям, что повлекло ухудшение состояние больного ребенка. С матерью несовершеннолетнего проведена разъяснительная беседа о необходимости выполнения предписаний по лечению ребенка, а также разъяснены нормы вышеуказанного закона.*

Совместно с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ был разработан комплекс профилактических мер, которые предупреждают жестокое обращение с детьми в семьях, а также позволяют оказать социальную, юридическую, психологическую помощь несовершеннолетним, пострадавшим от сексуального насилия.

В течение 2013 года Уполномоченным проведены 5 методических семинаров с представителями педагогического сообщества по вопросам предупреждения жестокого обращения с детьми.

*На электронную почту Уполномоченного поступило письменное обращение от гражданки У., проживающей в г. Белгороде, с жалобой на своих соседей, которые, по мнению заявителя, постоянно ругают и избивают своего сына.*

*На основании данных фактов была создана рабочая группа. В ходе проведенной работы установлено, что несовершеннолетний М., в защиту которого обратилась гражданка У., недисциплинирован, агрессивен, постоянно вступает в конфликты со сверстниками, зависим от компьютерных игр.*

*С матерью несовершеннолетнего М. проведена беседа об ответственности родителей за воспитание детей, о недопустимости жестокого обращения с ними. Также семье предложена психологическая помощь. С несовершеннолетним проведена беседа о правилах поведения в школе и семье.*

Безусловно, профилактика детской и подростковой преступности требует постоянного и тесного взаимодействия контролирующих и правоохранительных структур власти области. В частности, с целью оказания поддержки в социальной адаптации несовершеннолетним гражданам, находящимся в конфликте с законом, а также лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предлагаем осуществлять следующие виды социальной помощи:

1. Психологическая поддержка с привлечением ОГБОУ «Региональный центр психолого-медико-социального сопровождения». Особенно важную роль играет индивидуальная работа психолога с

подростками, а также членами их семей. Данный вид помощи может включать тестирование, снятие агрессивности, оценку личных качеств, а также налаживание социальных связей. Возможна работа с подростками в группах.

2. Бесплатная юридическая помощь. Правовое просвещение, оказание бесплатных юридических консультаций для несовершеннолетних лиц, чьи права нарушены, может осуществляться уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области в рамках проекта «Правовая лаборатория» и Ассоциацией юристов.

3. Социальная помощь. Социальная поддержка несовершеннолетним, отбывшим наказание, может осуществляться посредством содействия в трудоустройстве, предоставления места для проживания в социально-реабилитационных центрах, помощь в получении общего и профессионального образования. Трудоустройство осуществляется при взаимодействии с Управлением по труду и занятости Белгородской области.

Также считаем, что назрела необходимость внести изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи». А именно: дополнить новой главой «Государственная социальная помощь в социальной адаптации лицам, освободившимся из мест лишения свободы», где следует определить обязательное создание специальных фондов помощи данной категории граждан.

В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности детей на территории Белгородской области с несовершеннолетними необходимо проводить разъяснительные работы, классные часы, заседания «круглых столов», форумы, диспуты, направленные на их воспитание, на основе принципа законности, гуманности, толерантности.

Считаем положительной практикой проведения анонимного социально-психологического анкетирования на добровольной основе на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемое департаментом образования Белгородской области совместно с ОГБОУ «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения».

В 2014 году Уполномоченный планирует принять участие в коллегиях районов Белгородской области по актуальным вопросам защиты прав несовершеннолетних, поддержки традиционных семейных ценностей, безопасности детства.

Также предполагается участие в разработке и реализации плана по противодействию жестокому обращению с детьми, информационных мероприятий с участием ведущих специалистов субъектов системы профилактики, центров медицинской профилактики, психолого-педагогических центров.

В соответствии с календарным планом работы уполномоченного по правам ребенка на 2014 г. планируются разработка и реализация проекта

«Создание межведомственной службы оказания правовой, социальной и психологической помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия».

В общеобразовательных учреждениях области, учреждениях для детей-сирот и учреждениях дополнительного образования детей, в том числе и спортивной направленности, планируется провести мониторинг выполнения Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

В 2013 году проведена прокурорская проверка исполнения законодательства, обеспечивающего защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.<sup>15</sup>

Результаты проверки показали, что принятые органами управления образования и образовательными учреждениями области меры не обеспечивают полной защиты детей от доступа к вредоносной информации в ходе образовательного процесса.

В ходе проверки выявлены нарушения закона, связанные с запретом доступа со школьных компьютеров к запрещенной информации, так как установленные системы контентной информации не исключали доступа к вредоносным сайтам, вследствие чего учащиеся школ имели доступ к сайтам, содержащим сведения о способах изготовления, приобретения и потребления наркотических веществ, к сайтам экстремистской направленности и сайтам, предполагающим участие в азартных играх.

Старооскольским городским прокурором выявлены факты возможности доступа к экстремистским материалам в сети Интернет. Установлено, что в ряде муниципальных образовательных организаций имелся доступ к запрещенным видеоматериалам «Они покусились на книгу Аллаха», «Шейх Абдуллах Ас-Са'х о джихаде», книге А.Н. Севастьянова «Национал-демократия или новый реализм».

Как установлено в ходе проверки, 05.11.2013 года неустановленное лицо под именем «Паша Крючков» на своей странице сайта «ВКонтакте» осуществил распространение порнографических материалов с изображением несовершеннолетних путем открытия общего доступа к этим материалам для абонентов сети Интернет.

Нарушения закона, связанные с информированием населения о возрастной классификации мероприятий, также имели место в 2013 году на территории Белгородской области. В частности, при проведении проверок зрелищных мероприятий в местах, доступных для детей, выявлены нарушения возрастной квалификации организаторами театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Прокуратурой г. Белгорода совместно с органами внутренних дел выявлены признаки преступлений, связанных с незаконным распрост-

---

<sup>15</sup> Информация представлена Прокуратурой Российской Федерации по Белгородской области.

ранением порнографических материалов в социальных сетях с изображением несовершеннолетних. Данные материалы находились в свободном доступе в сети Интернет. По данному факту возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В целях ознакомления несовершеннолетних с нормами 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а также в рамках реализации проекта «Правовая лаборатория» Уполномоченным планируется выпуск обучающей брошюры, рассказывающей о нормах данного закона.

#### *Право на жизнь*

Право на жизнь является основным неотъемлемым правом, закрепленным в Конституции Российской Федерации. Жизнь гражданина находится под особой охраной со стороны государства. Посягательство на жизнь человека преследуется по закону. К сожалению, некоторые дети лишают себя жизни самостоятельно.

По данным ВОЗ, Россия занимает лидирующие позиции по частоте суицидов среди детей и подростков.<sup>16</sup>

Так, в 2013 году на территории Белгородской области, по информации Уполномоченного, зарегистрировано 2 оконченных и 11 фактов незавершенных суицидов, по информации департамента здравоохранения и управления социальной защиты населения области, – 2 и 9 соответственно.

Анализ причин совершения детьми и подростками суицидов показал, что основные мотивы – это семейные конфликты, неразделенные чувства, конфликты со сверстниками. Статистические показатели свидетельствуют о том, что суицидальные наклонности часто проявляются у несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении. По фактам 2 оконченных и 5 попыток следственным управлением Следственного Комитета по Белгородской области были проведены проверки.<sup>17</sup> Оба случая завершенных суицидов совершены юношами в возрасте 16 и 17 лет.

Несовершеннолетними для совершения данных деяний использовались следующие способы: повешение (в том числе 2 случая с летальным исходом); отравление медикаментозными препаратами; нанесение самопорезов.

При изучении материалов, в ходе которых несовершеннолетние пытались покончить жизнь самоубийством путем потребления лекарственных препаратов, установлено, что медикаменты были взяты из домашней аптечки.

---

<sup>16</sup> Информация представлена департаментом здравоохранения Белгородской области.

<sup>17</sup> Информация представлена следственным управлением Следственного комитета России по Белгородской области.

Стоит отметить, что данные различных структур о количестве фактов самоубийств несколько разнятся. В связи с этим Уполномоченным разработан план взаимодействия специалистов в случае незавершенного суицида несовершеннолетнего, который находится на стадии утверждения.

Целью данного взаимодействия является профилактика рецидивного поведения и оказание комплексной психолого-реабилитационной помощи несовершеннолетним в случае незавершенного суицида.

Задачами межведомственного взаимодействия являются следующие:

- профилактика рецидивного суицидального поведения у несовершеннолетних;

- мотивирование родителей (законных представителей) на защиту интересов ребенка и направление детей и родителей в профильные организации и учреждения для получения комплексной психолого-реабилитационной помощи;

- разработка и выполнение комплексной программы совместных действий специалистов по проведению индивидуальной реабилитационной и профилактической работы с детьми-суицидентами, их семьями, социальным окружением;

- организация обмена информацией несовершеннолетних на основе согласия родителей (законных представителей) или самого несовершеннолетнего в возрасте от 15 лет и старше в случае незавершенного суицида и выполнения субъектами межведомственного взаимодействия программы индивидуальной реабилитационной работы с ребенком.

Все случаи суицидов как попыток, так и завершенных, находятся на особом контроле Уполномоченного.

В целях профилактики суицидов считаем необходимым организовать в 2014 году проведение во всех районах области следующих мероприятий:

- анализ эффективности реабилитационной работы с подростками, имеющими суицидальные наклонности, совершившими попытку самоубийства;

- анализ состояния работы по профилактике суицида среди несовершеннолетних на коллегиях при главах администраций муниципальных образований;

- анализ эффективности межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении;

- контроль за результативностью деятельности социально-психологических служб в образовательных учреждениях муниципального образования и ориентирование их деятельности на необходимость изучения проблем семьи, подростковой и молодежной среды.

В соответствии со статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка каждый ребенок имеет право на жизнь. Российская Федерация, ратифи-



цировав данную Конвенцию, гарантировала максимальное обеспечение выживания и здорового развития детей.

Реализация права на жизнь напрямую зависит от деятельности государства в сфере профилактики абортов.

Таким образом, увеличению числа родившихся детей на территории области уделяется особое внимание. В целях профилактики незапланированной беременности осуществляется совершенствование медико-социальной поддержки беременных. В области на протяжении нескольких лет эффективно функционирует комплексная система, включающая реализацию механизма материального стимулирования медицинских работников в рамках отраслевой системы оплаты труда за активную работу по профилактике абортов, действуют комиссии при главах местного самоуправления по решению социально-экономических вопросов женщин, ведется массовая информационно-разъяснительная работа среди молодежи с привлечением педагогов, социальных работников, юристов.<sup>18</sup>

В области активно развивается взаимодействие православной церкви и органов здравоохранения. В частности, организовано социальное партнерство женских консультаций и родильных домов со священнослужителями. Во всех медицинских учреждениях области открыты молельные комнаты, куда могут приходить пациенты. С женщинами, решившими прервать беременность, ведется работа комиссионно, с обязательным участием представителей православия.

В марте 2013 года успешно реализован социальный проект «Ничьих детей не бывает». Целью данного проекта является сохранение жизни нерожденных младенцев. Задача проекта: оказание материальной, психологической, юридической, информационной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые ввиду сложившихся обстоятельств решили прервать беременность или отказаться от ребенка после его рождения, с целью изменении решения женщины в пользу ребенка.

В рамках реализации данного проекта уже получили право на жизнь более 1195 детей, в том числе 11 двоен и 1 тройня. Будущим мамам, участвующим в проекте, на протяжении всего срока беременности представлялось бесплатное лечебное питание, после рождения ребенка оказана материальная помощь в размере 10 тысяч рублей из средств областного бюджета (на данный вид материальной поддержки за 2012 – 2013 гг. израсходовано более 10 млн руб.).

Межведомственное взаимодействие по профилактике абортов способствовало снижению числа прерывания беременности за последние три года на 12,8% (с 6433 до 5615).

---

<sup>18</sup> Информация представлена департаментом здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области.

В 2013 году показатель числа аборт на 100 родов снизился на 22,3% (с 37 до 31). Распространенность абортов на 1000 женщин фертильного возраста – 15,9 в 2011 г. и 14,6 в 2013 г.

#### **4.3.2. Право на семью**

«Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье», – гласит статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Большинству эта норма закона кажется совершенно естественной, мы даже не задумываемся, что есть дети, у которых нет семьи. Оставленные своими кровными родителями, они вынуждены жить в детских домах и школах-интернатах и каждый день ждать своих новых, заботливых и любящих родителей.

Для решения проблемы социального сиротства, развития семейных форм устройства и внедрения инновационных технологий в сфере защиты прав детей в Белгородской области с 2009 года реализуется областная программа развития семейных форм устройства «Белгородчина – территория без сирот», утвержденная постановлением правительства Белгородской области от 13 июля 2009 года № 248-пп «Об областной программе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Белгородчина – территория без сирот» на 2011 – 2013 гг.», направленная на обеспечение гарантий приоритетного права ребенка жить и воспитываться в семье.

Целенаправленная работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках реализации программы семейного устройства способствовала созданию в регионе положительных тенденций сохранения права ребенка на биологическую семью и снижению количества ежегодно выявляемых детей, утративших родительское попечение. В 2012 (363) году количество таких детей в сравнении с 1999 годом (1009 детей) сократилось более чем в два с половиной раза. За первое полугодие 2013 года количество выявленных детей, утративших родительское попечение, по сравнению с аналогичным периодом 2012 года снизилось на 6%.

Профилактика социального сиротства и сохранение биологической семьи – одно из приоритетных направлений социальной политики области, которое нацелено на сокращение численности и улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поэтому большое значение в области придается укреплению института семьи, защиты материнства и детства, возрождению семейных ценностей, повышению ответственности родителей за воспитание и содержание своих детей.

Одной из задач, реализуемых в рамках региональной программы семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, является увеличение количества возвращенных в биологические семьи выявленных и находящихся на государственном попечении детей. Для этого в области сформирована система муниципальных и государственных учреждений временного размещения несовершеннолетних, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях. Более 82% детей, помещенных в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, возвращаются в биологическую семью. Своевременное выявление семей на ранней стадии неблагополучия позволило сократить количество детей, оставшихся без попечения родителей в результате лишения их родительских прав (2010 год – 153, 2011 год – 127, 2012 год – 124).

*К Уполномоченному поступило обращение гражданки М., проживающей в Белгородской области, по вопросу ненадлежащего воспитания матерью несовершеннолетних детей.*

*Заявительница в своем обращении указала, что мать троих детей ведет асоциальный образ жизни, часто оставляет малолетних детей одних дома. Дети голодают, выглядят неопрятно.*

*По инициативе Уполномоченного была создана межведомственная группа, которая в процессе работы с данной семьей выявила следующее. Гражданка Д. является одинокой матерью троих детей, проживает с сожителем. Сожитель привлекался к уголовной ответственности, отбывал наказание в местах лишения свободы. Семья находилась на учете в «группе социального риска» по причине неисполнения гражданкой Д. обязанностей по жизнеобеспечению малолетних.*

*С семьей постоянно проводилась профилактическая работа, осуществлялся контроль жилищно-бытовых условий, наличия продуктов питания, детской одежды, обуви. Гражданке Д. и ее детям неоднократно оказывалась адресная помощь.*

*Семья собственного жилого помещения не имела. Многократные предложения специалистов органа опеки и попечительства приобрести частный дом за счет материнского капитала гражданке Д. к положительному результату не привели.*

*Несмотря на то, что гражданка Д. неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее воспитание своих детей, ситуация не менялась в лучшую сторону. После очередного посещения данной семьи в связи со сложившейся отрицательной обстановкой в семье и угрозой жизни и здоровью детей принято решение поместить детей в СРЦ. Поставлена задача по работе с семьей с целью преодоления неблагополучия.*

В целях сохранения семьи, повышения ее приоритета и социального статуса в области развивается сеть центров помощи семье и детям, основными направлениями деятельности которых являются:

- разработка и реализация мер по профилактике социального сиротства и реабилитационная работа в отношении детей;

- выявление семей и детей, нуждающихся в государственной защите, причин и факторов социального неблагополучия, их потребности в государственной защите;

- определение нуждаемости семей и детей в конкретных видах и формах социально-экономической, психологической, педагогической, медико-социальной, юридической помощи;

- оказание помощи семьям в решении вопросов по преодолению сложных жизненных ситуаций;

- осуществление социального патронажа семей и детей, нуждающихся в социальной помощи;

- осуществление социальной реабилитации детей с ограниченными умственными и физическими возможностями;

- организация работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав, участие в работе по предупреждению алкоголизма, наркомании среди детей и родителей.

Сложившаяся ранее система социальной поддержки неблагополучных семей нередко ограничивалась оказанием материальной помощи и временным помещением ребенка в реабилитационное учреждение, провоцируя возникновение у членов семьи иждивенческой позиции.

В ходе реализации программы в 2012 году деятельность социально-реабилитационных центров переориентирована на работу не только с детьми, но и в большей степени, чем было ранее, с семьей в целом.

На сегодня задачами центров являются выявление и анализ причин семейного неблагополучия на ранних стадиях, оперативное реагирование и комплексное взаимодействие различных ведомств и учреждений. На базе центров созданы выездные мобильные службы для работы с семьей в целях предотвращения изъятия ребенка из семьи при получении первичной информации о признаках неблагополучия.

Для своевременного выявления семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе на ранних стадиях семейного неблагополучия, органами и учреждениями социальной защиты населения осуществляется многоуровневая система работы по взаимодействию с различными субъектами профилактики: учреждениями образования, здравоохранения, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрациями городских и сельских поселений. Поступающая информация анализируется, при необходимости осуществляются выезды в семью, составляются акты

обследования. По результатам работы принимаются решения о постановке семьи на учет в органы социальной защиты населения, заполняются карты социального патронажа. Информация о выявленных семьях направляется в субъекты профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Для повышения эффективности и результативности работы с семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в области создан ряд социальных учреждений нового типа.

С целью профилактики отказов от новорожденных детей и жестокого обращения в семье с женщинами в 2010 году в Грайворонском районе при поддержке Фонда открыт кризисный центр для женщин с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, существование которого сделало возможным совместное проживание со своими детьми женщин, не имеющих жилья и материальных средств к существованию, в случае конфликтной ситуации в семье, в том числе и несовершеннолетних матерей. В центр могут обращаться как социальные службы, так и лично женщины, нуждающиеся в помощи государства, со всей Белгородской области.

Специалистами служб с женщиной и ее окружением по месту жительства ведется работа, направленная на восстановление внутрисемейных отношений, поиск выхода и путей преодоления сложившейся критической ситуации.

В случае, если решение проблемы требует смены социальной среды, женщине предлагается помещение в стационарное кризисное отделение «Мать и дитя», где ей оказывается социальная и медицинская помощь, психологическая поддержка, целенаправленное решение конкретных проблем. Основной задачей стационарного кризисного отделения для женщин «Мать и дитя» является реабилитация женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию, обеспечение их возможностью перехода из состояния полной или частичной беспомощности и растерянности к осознанному восприятию действительности, самостоятельному решению своих проблем. Пребывание в кризисном центре – это период, в рамках которого осуществляется комплекс мероприятий в виде социальной помощи, психологической поддержки, решения конкретных проблем (защита от насилия в семье, обеспечение социальных прав и гарантий женщины, овладение отдельными видами трудовой деятельности, нормами поведения в обществе и т.д.)

Для женщин с детьми, проживающих в стационарном кризисном отделении «Мать и дитя», также оказываются услуги по восстановлению и получению документов: оформление паспорта гражданина РФ, свидетельство о рождении на новорожденных, медицинские страховые полисы, регистрации по месту временного пребывания, оформление гражданства.

За период 2012-2013 гг. реабилитацию прошли 15 женщин с 22 детьми, в том числе 3 несовершеннолетних, ни одна из них не отказалась от своего ребенка.



В 2011 году при софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Прохоровском районе также открыт Центр помощи семье и детям с социальной гостиницей для проживания семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и неблагополучных семей, проходящих реабилитацию.

В дополнение к федеральной нормативной правовой базе принят ряд законов Белгородской области, направленных на ликвидацию социального сиротства и развитие замещающей семьи, в частности, законы:

- о защите прав ребенка в Белгородской области;
- о системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;
- о финансовой поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан на условиях опеки и попечительства;
- о финансовой поддержке усыновленных детей;
- по вопросам жилищной поддержки граждан, усыновивших детей;
- по развитию семейных форм устройства детей, утративших родительское попечение: создание приемных семей и семейных детских домов;
- об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области.

Комплексная система развития семейных форм устройства в Белгородской области создавалась с 2009 года и строилась по следующим направлениям:

1. Обучение специалистов служб подготовки и сопровождения замещающих семей, включая тьюторов из числа родителей, имеющих положительный опыт воспитания детей в условиях замещающей семьи;
2. Подготовка воспитанников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, к передаче на воспитание в семью;
3. Создание сети служб подготовки и сопровождения замещающих семей;
4. Формирование позитивного имиджа семейно-воспитательных форм устройства, социальная реклама детей, нуждающихся в семейном устройстве.

В настоящее время на территории области действуют 24 службы семейного устройства, подготовки и сопровождения замещающих семей: 2 – на базе детских домов и 22 – на базе органов опеки и попечительства по одному в каждом муниципальном образовании области.

Одним из основных направлений деятельности центров семейного устройства является подготовка кандидатов в замещающие родители и осуществление профессионального психолого-педагогического, медико-социального и правового сопровождения уже созданных замещающих семей. При центрах действуют Школы замещающих родителей,

преподавателями в которых, помимо специалистов различной направленности, являются прошедшие обучение приемные родители, а также клубы, где родители могут обмениваться положительным опытом воспитания детей в условиях замещающей семьи.

Во всех муниципальных образованиях разработан методический материал для подготовки и самоподготовки кандидатов в замещающие родители, буклеты, листовки.

В течение последних 4 лет количество детей, ежегодно устраиваемых в семьи, превышает число выявленных. За время реализации программы на воспитание в семьи граждан определено 1585 детей. За семь месяцев 2013 года на семейные формы устройства передано 175 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 5% больше количества выявленных за данный период детей-сирот.

Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в области является усыновление как наиболее эффективная форма семейного устройства.

С 2005 года в области приняты дополнительные меры поддержки граждан, усыновивших детей. Усыновителям ежемесячно выплачиваются пособия в размере 8 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка до 18 лет (учащегося очной формы обучения образовательных учреждений высшего или среднего профессионального образования – до достижения им 23 лет). По итогам 2012 года пособия выплачивались на 790 усыновленных детей, на эти цели из областного бюджета израсходовано 72,1 млн рублей. В 2013 году в областном бюджете на эти цели заложено 96,2 млн рублей. На 1 сентября 2013 года пособия выплачивались на 808 усыновленных детей.

Помимо усыновления в Белгородской области распространенной формой устройства детей на воспитание в семью остается опека и попечительство. Под опеку чаще передаются дети в возрасте старше пяти лет. Опека позволяет сохранить родственные связи, эмоциональные контакты, делает жизнь ребенка, перенесшего потерю родителей, более безболезненной. На территории Белгородской области на конец 2012 года в семьях опекунов проживало 1260 детей, оставшихся без попечения родителей. На каждого ребенка, воспитывающегося в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, ежемесячно выплачивается денежное содержание. Размер пособия ежегодно индексируется с учетом инфляции. На конец 2012 года выплаты в размере 5286 рублей производились на 1675 детей. На эти цели из областного бюджета израсходовано 109,3 млн рублей. С 1 января 2013 года выплаты производились на 1746 детей. На эти цели из областного бюджета израсходовано 78,8 млн рублей.

Принятые в области законы в 1997 году «О приемной семье» и в 2004 году «О семейном детском доме» способствовали развитию в области института приемной семьи и семейного детского дома.

В 2012 году создано 64 новые приемные семьи. За первое полугодие 2013 года создано 20 новых приемных семей, передано в приемные семьи 36 детей. В приемных семьях и семейных детских домах обрели новые семьи ребята из многодетных семей. Благодаря такой форме семейного устройства у родных братьев и сестер появилась возможность жить и воспитываться в одной семье.

В настоящее время в области функционируют 258 приемных семей и 2 семейных детских дома (Ракитянский, Яковлевский районы), в которых воспитываются 499 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2013 год вновь создано 50 приемных семей. На территории Белгородской области функционируют 19 приемных семей, которые воспитывают пять и более приемных детей.

Правительством Белгородской области оказывается всесторонняя поддержка приемным семьям и семейным детским домам:

- для приемных семей и семейных детских домов, в которых воспитываются более 5 детей, были построены коттеджи усадебного типа;

- производятся ежемесячные выплаты на содержание детей в размерах, установленных как и на подопечных детей;

- на каждого приемного ребенка в возрасте до 3 лет и детей-инвалидов до 16 лет выплачивается ежемесячное пособие в размере 200 рублей;

- родителям, воспитывающим детей в сельской местности, производится ежемесячная доплата в размере 25% от размера вознаграждения в месяц;

- предоставляется скидка в размере 50% в оплате за пользование коммунальными услугами и телефоном.

На вознаграждение и обеспечение льгот приемным родителям в 2013 году в областном бюджете заложено 33,749 млн рублей. Средний размер вознаграждения приемного родителя по области составляет 9967 рублей.

Большое внимание уделяется работе по повышению социального статуса замещающей семьи. На протяжении ряда лет победителями областного конкурса «Крепка семья – крепка Россия» становились приемные семьи и семейные детские дома (семьи Зеленчуковых, Скоровых, Воробьевых). Областным почетным знаком «Материнская слава» награждены приемные мамы Зеленчукова Г.М. и Акиньшина Н.В. Приемные семьи Белгородской области неоднократно занимали призовые места во Всемирной творческой ассамблее замещающих семей, проводимой Министерством образования РФ.

Большинство созданных замещающих семей успешно функционируют, возврат детей из замещающих семей в Белгородской области носит единичный характер.

Благодаря реализации программы семейных форм устройств «Белгородчина – территория без сирот» в области установилась стойкая тенденция снижения количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и преимущественного определения несовершеннолетних в замещающую семью, что позволило закрыть в 2007 году 2 детских дома – Губкинский и Ивнянский (125 мест), Красногвардейскую школу-интернат для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на 80 мест и в 2008 году – Новооскольский детский дом на 92 места, в 2010 году закрыта Шебекинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 80 мест, в 2011-м – Пятницкая общеобразовательная школа-интернат на 109 мест.

Функционирующая сеть интернатных учреждений (11 школ-интернатов и 7 детских домов) в полном объеме удовлетворяет образовательную потребность детей, в том числе и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом их психофизиологических параметров. Из 7 детских домов 5 расположены в современных коттеджах, 6 – имеют малую наполняемость – от 20 до 40 детей, один дом с наполняемостью 96 человек (Старооскольский) построен по типовому проекту.

В детских домах созданы условия, приближенные к домашним. Условия для обучения, воспитания, развития и содержания воспитанников соответствуют гигиеническим требованиям к устройству, содержанию и режиму работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Воспитанники обеспечены достаточным и полноценным питанием, а также одеждой, обувью, инвентарем. Воспитание детей осуществляется по семейному типу. Дефицит мест в детских домах области отсутствует.

Изучение проблем, возникающих в замещающих семьях, позволило сделать вывод о том, что подавляющее большинство из них – это опекунские семьи, в которых опекунами являются родственники ребенка, основную массу которых составляют родные бабушки в возрасте от 50 лет и старше.

Законодательством не предусмотрена обязательная подготовка данной категории граждан, в связи с чем опекуны зачастую не справляются с воспитанием детей, не имеют понятия, как помочь ребенку, часто направленными действиями усугубляют его состояние.

В особую категорию можно отнести детей, недавно переданных на воспитание в семьи граждан в связи со смертью родителей, а также детей, являющихся инвалидами.

Нередко в семьях, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, несмотря на успешно пройденную подготовку, замещающие родители на практике сталкиваются с рядом проблем, с которыми не в состоянии конструктивно справиться самостоятельно.

Работа органов опеки и попечительства большей частью направлена на организацию контроля за соблюдением родителями обязанностей по созданию комфортных психологических и бытовых условий для проживания взятых на воспитание детей.

Замещающие семьи, в первую очередь, нуждаются в индивидуально ориентированной педагогической, психологической, социальной, юридической помощи для решения наиболее сложных задач развития, обучения, социализации воспитанников. Психолого-педагогическое сопровождение принимающей семьи должно быть направлено на предупреждение и нивелирование негативных ситуаций, возникающих в процессе становления профессиональной замещающей заботы; формирование новой целостности – профессиональной семьи; актуализацию ресурсов семьи и выработку адекватных стратегий поведения в ситуации семейного и индивидуального стресса; организацию «групп психологической поддержки», «педагогических гостиных»; индивидуальное консультирование по личным проблемам.

Решение специфических проблем указанных семей лежит в организации и осуществлении комплексного профессионального сопровождения.

Одной из категорий семей, нуждающихся в помощи и поддержке государства, являются семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями.

Родители, воспитывающие детей-инвалидов, чаще попадают в трудную жизненную ситуацию, и это обусловлено тем, что сужается круг социальных контактов, матери чаще всего оставляют работу; появление ребенка деформирует отношения между супругами, переживаемый родителями стресс выражается в различных психосоматических заболеваниях, что ведет к открытому эмоциональному отторжению больного ребенка.

Распад семей с детьми-инвалидами происходит значительно чаще, так же как и отказ от детей-инвалидов, усыновленных или взятых под опеку. Все эти и другие факторы приводят к тому, что родители или лица, их замещающие, остро нуждаются в помощи и поддержке специалистов, занимающихся проблемами детей и семей с ограниченными возможностями.

Наряду с этим задача сопровождения замещающих семей в явном виде не сформулирована ни в одном федеральном или областном нормативном правовом документе. Отсутствует в области единая система помощи семьям, принявшим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, назрела необходимость создания в области системы сопровождения замещающих семей, разработки организационных и правовых основ функционирования такой системы,



новых технологий работы специалистов с семьями, системы подготовки самих специалистов.

При всем материальном благополучии и современном оснащении детских домов воспитание детей в полном объеме может решить лишь одну задачу – обеспечить физическую безопасность ребенка.

В детском доме у ребенка формируется новая идентичность, которая в свою очередь меняет всю систему ценностей и приоритетов, влияет на развитие тех или иных способностей, поведение и, соответственно, формирует окружение.

Для того чтобы минимизировать травматизацию ребенка от проживания в интернатных условиях, исключить возможность перехода его в другое учреждение подобного типа, возникла необходимость в переориентации работы детских домов и социально-реабилитационных центров.

На территории Белгородской области проживают 1500 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно из организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, области выпускается около 160 человек.

Выход в самостоятельную жизнь у выпускников данных учреждений раньше, чем у ребенка из семьи, сопровождается резким переходом от регламентированной, защищенной жизни с определенным распорядком дня к самостоятельной жизни, где молодой человек остается один и должен начать ухаживать за собой, выстраивать отношения с новыми людьми.

Условия воспитания в интернатных учреждениях приводят к формированию особого социально-психологического статуса (комплекс сироты): наличие иждивенческих позиций, низкий уровень практического интеллекта, самостоятельности, низкая трудовая мотивация.

Несмотря на то, что правительствами РФ и нашего региона принимаются системные меры в интересах семьи и детей, многие проблемы сохраняются: трансформация ценностей родительства и воспитания детей, неблагополучие многих семей с детьми, жестокое обращение с детьми, отложенное родительство, отказ от новорожденных и самое опасное явление – это социальное сиротство.

Так, из 329 выявленных в нашей области в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лишь 90 (27%) – это дети-сироты, остальные – так называемые социальные сироты.

Причины социального сиротства самые разные. Одна из них – это отказы матерей от новорожденных и грудных детей, решать эту проблему помогает в Белгородской области проект «Ничьих детей не бывает». Но основная причина социального сиротства все-таки – это алкоголизм родителей, причем даже при угрозе изъятия детей из семьи пьющие родители не хотят лечиться. К сожалению, Законом РФ не предоставлена мера воздействия на таких родителей.

Считаем необходимым законодательно закрепить принудительное лечение от алкоголизма родителей при угрозе изъятия детей из семей. А в целях соблюдения прав данных граждан проводить это решение через суд, возможно, даже в одном судопроизводстве по ограничению в родительских правах.

В Белгородской области такой административный инструмент как изъятие ребенка из семьи, становится самой крайней мерой, принимается на основании судебного решения и только в исключительных случаях, когда действительно на основании комплекса объективных критериев установлена реальная угроза жизни и здоровью ребенка, а родители вместо защиты своего дитя подвергают его опасности и совершают в отношении него преступление. Кстати, оценка деятельности органов опеки тем выше, чем меньше заведено дел по лишению в родительских правах.

Каждый такой случай подвергается дополнительной проверке и контролю на предмет обоснованности принятого решения, хотя делать это достаточно сложно, т.к. статья 77 СК сформулирована очень лаконично, поэтому ее применение вызывает много вопросов. Поэтому необходимо дать четкую законодательную регламентацию пределов вмешательства государства в семейные отношения между родителями и детьми, определить объективные критерии отнесения семей, находящихся в социально опасном положении, определения непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенку – как основания для изъятия его из семьи.

Самое страшное, когда от ребенка отрекаются дважды – сначала родные родители, потом приемные. 7 случаев отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью зафиксировано в 2013 году в области: 4 из них по инициативе опекунов, попечителей, приемных родителей.

Есть много разных причин отказа от детей, одна из которых – это психологическая неготовность опекунов или попечителей к воспитанию, применению особого подхода к детям, сложным, проблемным, подросткового или переходного возраста. Особенно распространенный пример – это когда бабушки и дедушки берут своих внуков под опеку, но по мере взросления детей не могут справиться с ними в пубертатный период.

Необходимо в этой связи ввести обязательность прохождения психологического тестирования гражданами, выразившими желание принять детей на воспитание.

Лучший вариант для ребенка – возвращение в кровную семью. Именно в этих условиях наиболее адекватно удовлетворяются его потребности в развитии. Ведь большая часть детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, хотят вернуться в биологические семьи и не желают иметь иных родителей. 28 детей вернулись в 2013 году в биологические семьи – это 8%

от устроенных в семьи и 15% (183) от всех лишенных и ограниченных в родительских правах.

В основном для этих родителей, лишенных родительских прав, типичны иждивенческие установки, инфантилизм, слабость воли, эмоциональная зависимость от окружения, часто антисоциального. Как правило, многие из них имеют низкий образовательный уровень, что затрудняет их адаптацию в жизни, а также осознание ими собственных проблем. Но бывает, что жизненные обстоятельства, запоздалое осознание материнских и отцовских чувств меняют взрослых и появляется шанс восстановить семью. Тогда таким родителям требуется комплексная поддержка со стороны органов опеки, реабилитационная и коррекционная, психологическая, юридическая и социальная помощь, возможно, даже материальная поддержка в течение 2-3 лет.

Есть еще одна сторона этой проблемы. А если родитель вылечился от алкогольной зависимости, ведет нормальный образ жизни, готов содержать, воспитывать своего ребенка, но по причине того, что при восстановлении в родительских правах его ребенок потеряет статус и, следовательно, социальную поддержку от государства, льготу по предоставлению бесплатного жилья, отказывается подать заявление на восстановление, кто может помочь ребенку вернуться в биологическую семью? В соответствии со ст. 72 СК восстановление в родительских правах производится только по заявлению родителя и никакие другие органы не вправе этого сделать. Следовательно, уже сейчас необходимо подумать над вопросом о расширении списка лиц, уполномоченных инициировать восстановление граждан в родительских правах. Возможно даже, чтобы такая функция была возложена на независимое лицо, к примеру, социального уполномоченного.

Органы опеки, учителя, социальные педагоги, инспекторы УМВД и члены комиссии по делам несовершеннолетних много работают со сложными и неблагополучными семьями, но количество этих семей уменьшается малыми темпами так же, как и количество социальных сирот. Причина простая – и она в том, что все эти люди занимаются следствием, а не причинами социального явления. Исследования ученых показывают, что мы на 90-95% повторяем образ жизни своих родителей и именно поэтому, если мы хотим исправить ситуацию, необходимо заниматься родительским образованием не только со взрослыми, но и с детьми.

В свете вышесказанного представляется целесообразным рассмотреть вопрос о введении в государственный стандарт общего школьного образования предмета «Нравственные основы семейной жизни».

Никакой эрзац семейных отношений, смоделированный даже очень талантливым педагогом, в условиях коллективного воспитания в казенном учреждении никогда не заменит того опыта познания взаимоотношений между людьми во всем многообразии их проявлений, которые дает семья: радость и горе, любовь и негодование, эгоизм и бескорыстие – все это

естественным образом проявляется в обыденной жизни. Представления о культе главы семьи, на котором лежит ответственность за всех ее членов, любви и заботе друг о друге – все это формируется органично и естественно только в реальной семейной жизни.

#### **4.4. Политические права**

##### **1.4.1. Право на объединение и на участие в принятии решений**

Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области создан в 2013 году (Распоряжение Губернатора Белгородской области от 11.10.2013 года № 480-р) как совещательный коллегиальный орган, который совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.



Основными целями и задачами совета являются следующие: разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы, на региональном и местном уровнях; содействие формированию активной гражданской позиции у детей; повышение правовой грамотности детей; создание условий практической реализации права детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы; принятие решений для детей с участием детей.

Члены Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области:



- готовят предложения по приоритетным направлениям деятельности в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов детей;

- участвуют в разработке предложений по совершенствованию деятельности в сфере правового просвещения;



## О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области



- готовят предложения по взаимодействию различных институтов гражданского общества в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей;

- участвуют в организации и проведении семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей;

- участвуют в рассмотрении иных вопросов, относящихся к обеспечению прав, свобод и законных интересов детей.

Членами совета могут быть дети в возрасте от 14 до 18 лет. Назначение членов совета осуществляется решением Уполномоченного по рекомендации детских учреждений либо по предложению детских

общественных организаций с разрешения родителей (законных представителей) несовершеннолетних (всего – 44 человека: по 2 человека от каждого муниципального района и городского округа Белгородской области).

Уполномоченный имеет право принять решение о включении в совет ребенка, не состоящего в каком-либо общественном объединении или не имеющего соответствующих рекомендаций, но заявившего о своем желании действовать в области защиты прав, свобод и законных интересов детей и выступившего с конкретными предложениями по совершенствованию данной деятельности. Срок полномочий совета ограничивается сроком деятельности Уполномоченного.

18 октября 2013 года состоялось первое заседание Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области на тему «Информационная безопасность несовершеннолетних», в котором приняли участие члены Совета, первый заместитель начальника департамента образования Белгородской области, начальник государственно-правового управления аппарата Губернатора Белгородской области.

В ходе первого заседания члены Детского общественного совета обсудили важнейшие вопросы: основные положения Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», влияние интернет-пространства на современную молодежь, противостояние деструктивной информации и многие другие. Результатом обсуждения стало инициативное письмо в Белгородскую областную Думу о внесении дополнений в Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».





3 декабря 2013 г. во время открытия «малых» Лихановских чтений состоялся детский форум на тему «Нравственность – основа человеческих ценностей», в котором приняли участие члены Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области.

## **V. Заключение**

Анализ обращений, поступивших к уполномоченному по правам ребенка в Белгородской области в 2013 году, результаты проверок детских учреждений, встречи со специалистами, работающими в области детства, общественными организациями, родителями позволяют сделать вывод, что в целом в Белгородской области реализуются мероприятия, направленные на защиту детства, укрепление семейных традиций, формирование ответственного родительства, на поддержку и сопровождение замещающих семей. Следует отметить усиление внимания со стороны органов государственной власти к вопросам охраны здоровья детей, улучшения качества образования, профилактики жестокого обращения с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка в своей деятельности первостепенное внимание уделяет проблемам, которые могут порождать нарушения прав детей, и они нашли отражение в докладе.

Это проблемы социального сиротства, ответственности родителей за воспитание детей, жестокое обращение с детьми, невыполнение алиментных обязательств, необходимость формирования эффективного правового пространства в общеобразовательных учреждениях и более активного привлечения родительской общественности и институтов гражданского общества к участию в жизни школы и детских учреждений и другие. В соответствующих разделах доклада представлен анализ положения дел в области по этим проблемам.

Для усиления защиты прав детей и улучшения их благополучия в Белгородской области необходимо сосредоточить усилия на следующем:

- добиваться, чтобы все государственные, региональные и муниципальные структуры, организации, учреждения, граждане в своих действиях руководствовались, прежде всего, законными интересами детей;
- учитывать мнение и взгляды детей при принятии решений, имеющих для них огромное значение;
- разработать систему правового просвещения населения по вопросам, связанным с правами детей и механизмами их защиты, включая защиту детей от жестокого обращения и насилия;

## **О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области**

---

- развивать семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях искоренения в области такого явления, как социальное сиротство;

- обеспечить всем детям реализацию права на доступное и качественное дошкольное образование;

- принимать неотложные меры в интересах детей-инвалидов, чтобы они в полной мере и на равной основе пользовались всеми правами, включая право на медицинское обслуживание, образование, отдых, реабилитацию, для обеспечения достоинства этих детей, содействия их самостоятельности и облегчения их активного участия в жизни; решить жилищные проблемы семей с детьми-инвалидами;

- обеспечить профилактику и предупреждение жизненных рисков детей и подростков, содействовать их здоровому образу жизни.

Для осуществления этих непростых задач потребуется объединение усилий всех государственных структур, негосударственных и религиозных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, родителей и, что особенно важно, самих детей.

В завершение хочется отметить, что очень многое делается в Белгородской области по улучшению качества жизни детей, защите их прав и законных интересов. Однако мы все понимаем, что в обществе нельзя достичь всего сразу. Процессы изменения, улучшения жизни детей идут путем эволюции. Но эти процессы будут идти быстрее, если все, кто работает с детьми или в их интересах (органы исполнительной и законодательной власти, государственные и частные учреждения, суды, правоохранительные органы, родители и педагоги), будут в своих действиях неукоснительно соблюдать статью 3 Конвенции о правах ребенка, содержащую требования по реализации обеспечения прав и интересов ребенка.

*Уполномоченный по правам  
ребенка в Белгородской области  
Галина Пятых*

---

## **О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Белгородской области в 2013 году**

Подписанов печать 11.04.2014 г. Формат 60x84 1/8. Объем 9,5 п.л.  
Печать офсетная. Бумага офсетная 80 г/м<sup>2</sup>. Тираж 10 шт. Заказ 11826

---

Издательство «КОНСТАНТА»  
308023, г. Белгород, ул. Менделеева, 6

---

Отпечатано в типографии «КОНСТАНТА»  
г. Белгород, ул. Менделеева, 6. Тел./факс (4722) 300-720