

Основная ответственность взрослых по отношению к детям – обеспечение безопасной среды, в которой они могли бы играть и развиваться с минимальным риском для здоровья и жизни. Именно эта идея лежит в основе создания детских игровых площадок. Но зачастую детские площадки наоборот являются источниками опасности. Статистика показывает, что ежегодно тысячи российских детей, играя на детских площадках, получают травмы различной степени тяжести.

Причинами этого негативного явления становятся невнимательность и безразличие со стороны родителей и родственников детей, соседей по дому и двору, т.е. всех взрослых, кто равнодушно проходит мимо сломанных и просто опасных конструкций или паркует свою машину на детской площадке. Некоторые травмы, полученные на детских площадках, несовместимы с жизнью. Так, по информации Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в 2012 году, в России зафиксировано 10 случаев смертельного исхода на спортивных площадках от незакреплённых футбольных ворот. Один случай произошел в Белгородской области. Упавшими футбольными воротами, не закреплёнными должным образом, во время тренировки был убит 13-летний мальчик.

В Старом Осколе во дворе собственного дома погиб 4-летний Захар. Малыша задушила пластиковая строительная лента, которую кто-то привязал к горке на детской площадке.

Статистика свидетельствует о том, что на детских игровых и спортивных площадках дети травмируются чаще, чем в дорожно-транспортных происшествиях.

Особая ответственность за безопасность детей лежит также на должностных лицах органов местного самоуправления, руководителях организаций и предприятий жилищно-коммунальной сферы, которые обязаны обеспечивать исполнение требований безопасности на детских игровых площадках.

Ещё одна причина травмирования детей – отсутствие в нашей стране законодательных актов, устанавливающих обязательную ответственность производителей и эксплуатирующих организаций за обеспечение безопасности детей на детских игровых площадках. До 2003 года в нашей стране отсутствовали какие-либо нормативные документы в этой области. 12 сентября 2003 года усилиями Управления технического регулирования и стандартизации, ФГУП «ВНИИМАШ» и ведущих производителей, связанных с индустрией детских площадок, был создан Технический комитет по стандартизации ТК-455 «Оборудование детских игровых площадок». За время существования ТК-455 разработаны и утверждены восемь государственных стандартов, определяющих требования безопасности для отдельных элементов игровых площадок. В том числе разработан и утвержден ГОСТ Р ЕН 1177-2006 «Ударопоглощающие покрытия детских игровых площадок. Требования безопасности и методы испытаний». Это один из основных государственных стандартов в области обеспечения безопасности детей на детских площадках, поскольку известно, что большинство травм на игровой площадке дети получают именно при падении с качелей, лесенок, каруселей, горок. Однако в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ все российские государственные стандарты являются добровольными для исполнения. А это значит, что производители и эксплуатирующие организации могут и не тратить дополнительные средства на обеспечение безопасности детей, а также выполнять требования указанных стандартов.

В соответствии с Законом № 133-ФЗ ст.14 (п. 12, 14, 15, 26), а также в связи с участвовавшими случаями гибели детей (в частности, случай, произошедший в г. Губкин Белгородской области) в мае 2012 года уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области были направлены запросы главам администраций районов Белгородской области, начальнику департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики Белгородской области по проведению проверки безопасности сооружений на детских и спортивных площадках.

Во исполнение указанного письма была представлена соответствующая информация. Так, согласно распоряжениям глав администраций и приказов управлений образований администраций районов Белгородской области, городских округов, а также города Белгорода был проведен ряд мероприятий по выявлению состояния физкультурно-оздоровительных спортивных сооружений, спортивного оборудования, инвентаря, тренажеров. Специально назначенной комиссией (рабочей группой) в обозначенные сроки на территории каждого муниципалитета и городского округа была проведена проверка технического состояния спортивного оборудования, произведен анализ содержания технической документации, правил эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, спортивного инвентаря. Был проанализирован график загруженности спортивных объектов, режим занятий и тренировок. Комиссиями было проверено наличие журналов по технике безопасности, соответствие образования и квалификации тренерско-преподавательского состава.

Ответственно к данному вопросу подошла администрация Старооскольского городского округа, в котором были проверены все дворовые территории, с выяснением принадлежности оборудования и последующего демонтажа травмоопасных приспособлений. В остальных муниципальных образованиях были проверены площадки только в образовательных учреждениях района без учета того, что основную опасность представляют дворовые игровые приспособления.

Так, в соответствии с приказом управления образования г. Белгорода «О проведении рейдовой проверки» 04.06.2012 г. специалистами отдела дошкольного образования проводилась проверка безопасности сооружений на игровых и спортивных площадках в дошкольных образовательных учреждениях № 10, 11, 13, 15, 25, 28, 35, 46, 47, 48, 53, 54, 56, 57, 60, 71, 75, 78, 79, 84. В ходе проверки в перечисленных МДОУ нарушений не выявлено.

Во время рейдовой проверки спортивных площадок, а также спортивного оборудования и инвентаря на территориях муниципальных образовательных учреждений г. Белгорода № 4, 9, 19, 20, 21, 32, 45, 42, 43, 46, 48 были выявлены следующие недостатки: в лицее № 9 нарушена целостность сетки ограждения спортивной площадки; в СОШ № 21 ограждение спортивной площадки с искусственным покрытием повреждено, искусственное покрытие нарушено; в СОШ № 42 на спортплощадке имеются непригодные для использования качели, нарушена целостность сетки ограждения спортивной площадки; в СОШ № 43 на спортивной площадке нарушена целостность сетки ограждения, искусственное покрытие площадки частично нарушено; в СОШ № 46 на спортивной площадке беговая дорожка в отдельных местах имеет травмоопасную поверхность; в СОШ № 48 на спортивной площадке требуется дополнительное укрепление баскетбольной стойки, пришла в негодность сетка ограждения по всему периметру. Не имели замечаний по итогам проверки муниципальные общеобразовательные учреждения г. Белгорода № 4, 19, 20, 32, 45.

В Губкинском городском округе после несчастного случая, повлекшего смерть учащегося МБОУ «СОШ № 11» г. Губкина 13-летнего П., неоднократно проводились мероприятия, способствующие недопущению подобных ситуаций. Было осуществлено обследование технического состояния спортивного оборудования и инвентаря в учреждениях, где проводятся спортивные занятия с детьми (по результатам проверки составлены акты испытания спортивного инвентаря и спортивного оборудования). Проведен внеплановый инструктаж по технике безопасности с воспитанниками, тренерско-преподавательским составом детско-юношеских спортивных школ и сотрудниками спортивных учреждений, а также с учащимися общеобразовательных школ Губкинского городского округа. Проведены общие собрания в коллективах спортивных учреждений о соблюдении правил техники безопасности во время занятий физической культурой и спортом с детьми и молодежью. В спортивных комплексах и дворцах

размещены информационные материалы, призывающие к соблюдению норм и правил техники безопасности.

Следствие и суд по результатам проверки несчастного случая установили, что тренер знал о неисправности ворот и их опасности для здоровья и жизни детей. В итоге суд приговорил тренера к двум годам ограничения свободы.

Также в результате проведенной проверки на территории Алексеевского, Валуйского, Волоконовского, Ивнянского, Корочанского, Красногвардейского, Краснояржского, Красненского, Новооскольского, Прохоровского, Ракитянского, Чернянского районов, Губкинского и Старооскольского городских округов рабочими группами были выявлены замечания и приняты меры к их устранению.

Так, например, в Алексеевском районе на спортивной площадке МОУ СОШ № 6 были недостаточно закреплены волейбольные стойки, в МОУ Ильинская СОШ повреждено деревянное покрытие на баскетбольном щите уличной спортивной площадки. Кроме того, в ходе проводимой проверки было выявлено отсутствие журналов испытаний спортивного инвентаря и оборудования в МОУ СОШ № 2, 6, МОУ Ильинской, Иловской, Жуковской СОШ, Меняйловской СОШ.

В настоящее время все спортивные сооружения, находящиеся на территориях игровых и спортивных площадок муниципальных образовательных учреждений вышеперечисленных районов и округов Белгородской области, в том числе города Белгорода, надежно укреплены и соответствуют нормативно-правовым требованиям. Их техническое состояние удовлетворительное, о чем имеются акты проверок.

На запросы уполномоченного по правам ребёнка о проведенных мероприятиях по выявлению недостатков на игровых и спортивных объектах администрации Борисовского, Вейделевского, Красненского, Ровеньского, Шебекинского районов представили информацию об отсутствии нарушений. По итогам проведенной работы составлены акты проверки безопасности сооружений на территориях детских и спортивных площадок. С руководителями общеобразовательных учреждений муниципальных образований, городских округов, а также города Белгорода на местах были проведены совещания, где рассматривались результаты проведенной работы, выданы предписания на предмет выявленных недостатков, намечены сроки для исправления нарушений.

По информации прокуратуры Белгородской области, обеспеченность дворов элементами благоустройства находится на низком уровне, детское игровое оборудование сильно изношено. Выявлено более 500 нарушений, в суды подано более 60 исков об устранении нарушений, допущенных при установке и эксплуатации игрового оборудования.

На сегодняшний день в Белгородской области находится более четырёх тысяч спортивных сооружений и объектов, на которых в том числе проходят официальные соревнования. Но во многих случаях они проводятся с нарушением федерального закона о физкультуре и спорте. Объекты, предназначенные для проведения соревнований, должны быть внесены в реестр спортивных объектов РФ. Для того, чтобы быть внесенным в реестр, объекты необходимо сертифицировать. Однако многие площадки и спортсооружения просто не могут быть сертифицированы в их нынешнем состоянии.¹

На территории Белгородской области сейчас насчитывается около 760 детских дворовых площадок, 495 детских площадок в средних общеобразовательных учреждениях области, 856 – в игровых зонах в дошкольных, 11 – в интернатных учреждениях.² Очевидно, что детских площадок не хватает, а судя по многочисленным обращениям граждан, хорошая игровая площадка по-прежнему остаётся мечтой. Местом детских игр нередко являются заброшенные здания, крыши гаражей и т.п. В худшем случае взрослые

¹ Информация Прокуратуры Белгородской области

² По информации администраций муниципальных образований Белгородской области

позволяют детям осваивать наименее привлекательные элементы инфраструктуры, в лучшем – строят игровые площадки сами.

Вместе с пониманием необходимости обязательного привлечения общественности к наведению порядка в наших дворах, вместе с понимаем объёмов этой проблемы появилась идея разработать и реализовать общественный информационный проект «Безопасный двор», в рамках которого жителям Белгородской области – и родителям, и просто неравнодушным гражданам – было предложено принять участие в решении этой проблемы. Информация о проекте была размещена на портале «Белмама.ру» и на страницах газеты «Белгородские известия».

Всего за время проведения I-II этапов проекта к уполномоченному по правам ребёнка поступила информация о 43 опасных игровых и спортивных площадках: большее количество – в Белгороде. Поступили также положительные отзывы об инфраструктуре новых жилищных комплексов. Например, в микрорайоне «Улитка» детская площадка содержит несколько игровых зон для разных возрастов. Установка игрового оборудования соответствует требованиям безопасности и утверждённым ГОСТам.



Приведём несколько примеров аварийных детских площадок, поступивших в адрес уполномоченного по правам ребёнка в рамках реализации информационного проекта «Безопасный двор».

Во дворе дома по адресу: г. Белгород, дом № 50, ул. Чумичова³, располагаются слишком высокие для детского роста качели, которые были установлены ещё при сдаче дома в эксплуатацию, 20 лет назад, и ответственность за них никто не несет.

На горке во дворе того же дома не было также стартовой площадки, слишком низкие боковые поручни. Качели-балансир находились на достаточно близком расстоянии от скамейки, хотя его минимум должен составлять более метра.



³ Информация и фото предоставлены посетителями интернет-портала «Белмама.ру»

В соседнем дворе качели соответствовали нужной высоте, однако они были не покрашенными и из сиденья торчали шляпки гвоздей. Все оборудование было изготовлено из обрезков стальных труб и листов.



Шебекинский район, село Берщаково⁴. Новая площадка сделана в соответствии с ГОСТом, но установлена не по правилам: высота точки приземления на горке составляет более 50 см. Рядом с детской площадкой находилась свалка мусора, полностью отсутствует покрытие на площадке. В соседнем селе Максимовка – небольшой стадион, на котором используются переносные травмоопасные ворота, сделанные кустарным способом.



4 Фотографии сделаны службой содействия уполномоченному по правам ребёнка в ходе проверки безопасности детских игровых площадок

Белгородский район, посёлок Разумное. Детская горка пришла в негодность и представляет угрозу для детей: части перехода в виде трубы вырваны, оставшиеся железные обрывки могут нанести смертельную травму ребёнку.



На той же площадке оставлены демонтированные качели, торчит железная стойка, конечная точка приземления после съезда с горки расположена в 40-50 см от покрытия.



Часто на детских площадках в качестве покрытия используют бетон и асфальт. Если же площадка и засыпана песком или гравием, то толщина такой засыпки не превышает 100 мм, и сыпучий материал быстро уменьшается на площадке: в местах под качелями и горками образуются ямы (г. Белгород, ул. Будёнова, д.3; Славянская, д. 7а; Бульвар Юности, д. 10)⁵

⁵ Информация и фото предоставлены читателями газеты «Белгородские известия»



Дом на пересечении улицы Белгородского полка и Гражданского проспекта. На детской площадке установили горку, качели, песочницу. Однако вся площадка застелена тротуарной плиткой. К тому же сиденья качелей находятся высоко от земли. А в расположенной рядом песочнице нет песка. Зеленые насаждения также отсутствуют.



Улица Щорса, 47. Детская площадка находится на возвышенности, что позволяет ребёнку быть на безопасном расстоянии от проезжающих автомобилей. Площадка хорошо оснащена различным оборудованием: горками, качелями, лестницами, скамейками для отдыха. Важно, что она условно поделена на возрастные категории: для самых маленьких и детей постарше. Однако опасность для детей представляют сломанные качели и горка.



Белгород, улица Щорса, 33; Губкина, 42-а



Уполномоченным по правам ребёнка в Белгородской области 14 февраля 2013 года проведён Общественный экспертный совет, на котором обсуждались вопросы безопасности детей на спортивных и детских площадках. Кроме того, члены Общественного экспертного совета обратили внимание на то, что необходимо заботиться не только о безопасности тела, но и о здоровье души. Оформление игровых площадок не должно травмировать психику ребёнка, пугать его или рассказывать об интимных подробностях взрослой жизни. По мнению психологов, при использовании детских площадок следует соблюдать такие права детей, как право на психологическую безопасность, культурную, гендерную и индивидуальную идентичность, игровую свободу, инициативу, развитие, взросление.

Выявить и ликвидировать опасные сооружения на детских площадках, которые могут привести к получению травмы или гибели ребёнка – это только часть решения проблемы: необходимо ещё и что-то построить взамен – современное, безопасное, экологичное.

Кроме использования бюджетного финансирования, необходимо привлекать на эти цели средства самих собственников жилья. Ни для кого не секрет, что у многих жителей – иждивенческие настроения. Между тем, человеческая психология часто демонстрирует следующий стиль поведения: если человеку какая-то вещь досталась даром, то и его отношение к этой вещи не будет бережным. Поэтому детские площадки, соответствующие ГОСТам, должны также финансироваться на условиях частно-государственного партнёрства.

В соответствии с высказанными на Общественном экспертном совете замечаниями, на основании результатов, полученных в процессе реализации общественного информационного проекта «Безопасный двор», предлагается:

I. Уполномоченному по правам ребёнка в Белгородской области совместно с профильными департаментами управлениями:

1. Подготовить пакет документов для глав муниципальных образований Белгородской области для проведения проверки и тестирования игрового оборудования;
2. Совместно со СМИ области постоянно формировать у родителей гражданскую ответственность по безопасному проведению досуга детей на игровых площадках области;
3. Продолжить реализацию проекта «Безопасный двор».

II. Главам муниципальных образований:

1. Создать систему постоянного обеспечения безопасности оборудования детских игровых и спортивных площадок, которая может включать в себя нормативную правовую базу, организационную структуру по контролю и надзору; уполномоченных лиц от органов муниципальной власти; технических специалистов аккредитованных организаций на право проведения испытаний игрового и спортивного оборудования; учебную базу для обучения технического персонала эксплуатантов; информационный и корпоративный интернет-портал с разветвлённой базой данных оборудования, владельцев, эксплуатантов, ответственных за осмотр (технический персонал); графики осмотров; выявленные несоответствия, сроки их устранения, требуемые ресурсы; регламент устранения несоответствия; результаты устранения несоответствия; причины невозможности устранения несоответствий в определённый регламентом срок, принятые меры для устранения таких причин; ведение статистики и анализ травматизма, предупреждающие меры; нормативно-правовое обеспечение (законы РФ, национальные стандарты и технические регламенты, местные нормативные правовые акты, регламенты, инструкции, графики, техническая документация, шаблоны документов); двусторонняя связь с гражданами.

2. Рассмотреть возможность развития частно-государственного партнёрства при строительстве новых детских и спортивных площадок на дворовых территориях многоквартирных домов.

3. Обследовать два раза в год спортивные и детские площадки с имеющимися сооружениями и спортивным инвентарем на предмет безопасности их технического состояния. Проводить испытания на эффективность и безопасность эксплуатации оборудования, по результатам составлять акты. В случае выявления недостатков во избежание травматизма детей своевременно их устранять. Установить порядок контроля технического состояния и эксплуатации оборудования.

4. Способствовать закреплению имеющегося игрового и спортивного оборудования за управляющими компаниями.