

Об установке «Бэби-боксов»

В последнее время в нашей стране весьма актуален вопрос о легализации анонимного отказа матери от новорожденного ребёнка.

28 декабря 2015 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации членами Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации В.А. Тюльпановым, Л.С. Гумеровой, Е.В. Афанасьевой был внесён проект Федерального закона Российской Федерации № 964592-6 «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Разработчики законопроекта утверждают, что данные изменения разработаны в целях защиты и обеспечения права ребёнка на жизнь. Предлагается создание специализированных боксов, где в целях сохранения жизни ребёнка и предотвращения совершения убийства матерью новорожденного можно будет анонимно оставлять ребёнка в безопасных местах.

В девяти субъектах Российской Федерации (Пермский, Ставропольский, Камчатский края, Ленинградская, Курская, Псковская, Свердловская и Тюменская области) установлены и функционируют 20 «бэби-боксов» – специализированных мест для оставления новорожденных детей матерями, желающими сохранить анонимность при отказе от ребёнка. На территории Владимирской области 1 «бэби-бокс» закрыт в 2016 году.

Непосредственную деятельность по организации и обеспечению работы «бэби-боксов» осуществляет на коммерческой основе благотворительный фонд социальной поддержки и защиты прав ребёнка на жизнь и воспитание в семье «Колыбель надежды».

Такая деятельность противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и законодательству Российской Федерации.

Установка устройств для анонимного оставления новорожденных детей нарушает нормы Конвенции ООН о правах ребёнка, ратифицированной в Российской Федерации. Так, Конвенцией закреплено, что ребёнок регистрируется сразу после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, знать своих родителей и иметь право на их заботу. Государства-участники обязуются уважать право ребёнка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства (статьи 7, 8 Конвенции ООН о правах ребёнка).

В связи с этим существование в некоторых регионах России «бэби-боксов» резко осуждено Комитетом ООН по правам ребёнка. В итоговых замечаниях Комитета, принятых на 65-й сессии 13 - 31 января 2014 года по объединённому 4-му и 5-му периодическому докладу Российской Федерации, такая практика признана нарушающей статьи 6, 7, 8, 9 и 19 Конвенции ООН о правах ребёнка и квалифицирована как жестокое обращение и отсутствие заботы о ребёнке. Комитет решительно призвал

государство принять все необходимые меры для запрета «бэби-боксов» и разработки альтернативных способов решения проблемы отказов от новорожденных детей.

Европейским судом по правам человека неоднократно рассматривались жалобы о защите прав и свобод в связи с анонимным рождением детей и нарушением их прав, гарантированных статьей 8 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (например, по жалобе гражданки Франции Паскаль Оливер на невозможность определить свое происхождение в результате сокрытия ее рождения).

Возможность анонимного оставления ребёнка в «бэби-боксах» является для нерадивых родителей способом избежать обязанности выплачивать алименты на содержание анонимно подброшенного ребёнка, что является прямым нарушением статьи 38 Конституции Российской Федерации и статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации.

Подобная практика противоречит Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, направленной на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В соответствии с Концепцией решение задачи по содействию в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи включает развитие мер поддержки семей, направленных на профилактику отказов от новорожденных детей. В этих целях в числе целевых индикаторов эффективности реализации государственной семейной политики вводится уменьшение числа отказов от новорожденных в родильных домах.

Создание «бэби-боксов» существенно затрудняет или вовсе исключает реализацию установленных Семейным кодексом Российской Федерации прав ребёнка: право на имя, отчество и фамилию (статья 58 Кодекса), право знать своих родителей, выражать своё мнение по всем вопросам, касающимся его жизни (статья 57), право на заботу и воспитание своими родителями (а при их отсутствии – другими ответственными за это лицами), право на всестороннее развитие и уважение человеческого достоинства (статья 54), право на общение с обоими родителями и другими родственниками (статья 55), право самостоятельно обращаться за защитой своих прав (статья 56), право на воспитание в семье (прежде всего, на усыновление, в связи с обоснованными опасениями потенциальных усыновителей принять ребенка с неустановленной наследственностью).

Создание условий для анонимного отказа от ребёнка лишает органы и организации социальной защиты населения возможности оказать необходимую помощь женщине, оставляющей ребёнка в «бэби-боксе», и

предупредить рецидив подобных поступков с её стороны в будущем. Тем самым наносится ущерб организации социальной работы в области профилактики социального сиротства и предупреждения отказов от новорожденных детей, что противоречит направленности Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

На наш взгляд, наличие «бэби-боксов» не способно повлиять на количество убийств матерями своих детей. Результаты научных исследований показывают, что потенциальная мать-детоубийца вряд ли по своему психическому состоянию способна воспользоваться услугами бэби-боксов, так как обычно подобные преступления совершаются в состоянии аффекта, когда женщина не может в полной мере осознавать характер и значение действий, которые она совершает, тем более, искать адрес ближайшего «бэби-бокса».

Вместе с тем, повсеместная установка устройств для анонимного оставления младенцев может быть воспринята маргинальными слоями населения как вполне легальная и безнаказанная возможность уклонения от воспитания детей. Более того, установление «бэби-боксов», как косвенное свидетельство допустимости и общественного одобрения подбрасывания младенцев, будет способствовать формированию в обществе социальной безответственности по отношению к рожденному ребенку и может спровоцировать рост числа отказов от детей.

В статье 121 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что деятельность по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется исключительно органами опеки и попечительства. Деятельность в этой сфере других юридических и физических лиц не допускается. Создание «бэби-боксов» при общественных и религиозных организациях существенно затрудняет осуществление государственного учёта и контроля за устройством детей, оставшихся без попечения родителей, что может привести к непредсказуемым последствиям, вплоть до использования подброшенных младенцев в целях торговли детьми, их сексуальной и экономической эксплуатации и других преступных целях.

Кроме того, конструкция используемого на практике оборудования «бэби-боксов» не обеспечивает абсолютной безопасности оставленных в них детей. Например, в Германии известны случаи обнаружения в бэби-боксах младенцев, получивших тяжелые телесные повреждения и даже погибших от переохлаждения.

В 2011 году вопрос правомерности и социальной целесообразности установки «бэби-боксов» в России обсуждался с Президентом Российской Федерации, который дал отрицательное заключение на реализацию указанного проекта.

В 2013 году Государственной Думой был отклонён проект Федерального закона № 603961-5, предусматривающий для матери или иного лица возможность анонимно оставлять ребёнка в специализированных местах после их рождения.

Учитывая ранее изложенное, считаем, что проект Федерального закона Российской Федерации № 964592-6 «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» нарушает общепризнанные права ребёнка. Социологически и юридически не обоснован и неприемлем для реализации на территории Российской Федерации, в том числе и Белгородской области.